



Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Siedlce za 2020 rok

W CELU WERYFIKACJI MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH GMINY
W ZAKRESIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI, ZGODNIE Z WYMOGAMI USTAWY
O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH

Informację przygotował:
Referat Ochrony Środowiska
Wydziału Gospodarki Komunalnej
Urzędu Miasta Siedlce

Siedlce, kwiecień 2021 r.

SPIS TREŚCI:

1. Wstęp	1
2. Regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi	2
3. Charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Siedlcach	3
4. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do przetwarzania.....	6
5. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	7
6. Liczba mieszkańców.....	7
7. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6 -12 ustawy..	7
8. Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Siedlce	8
9. Zbieranie odpadów problemowych na terenie miasta Siedlce	13
10. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	14
11. Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	15
12. Podsumowanie	17

1. Wstęp

Podstawą prawną niniejszej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Siedlce jest zapis art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.), nakładający na gminy obowiązek sporządzania tego typu opracowania corocznie, do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy.

Zgodnie z powyższym przepisem, przedmiotowe opracowanie winno w szczególności zawierać:

- analizę możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- analizę potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- analizę kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- liczbę mieszkańców;
- liczbę właścicieli nieruchomości, wobec których gmina wydała decyzję zobowiązującą do uiszczania opłaty za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych (w sytuacji, o której mowa w art. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach);
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Sporządzając niniejsze opracowanie wykorzystano następujące źródła:

- sprawozdania roczne podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, przekazywane Prezydentowi Miasta za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO),
- sprawozdania roczne podmiotów zbierających odpady komunalne przekazywane Prezydentowi Miasta za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO),

- sprawozdanie roczne podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, przekazywane Prezydentowi Miasta za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO),
- informacje własne będące w posiadaniu urzędu Miasta Siedlce.

2. Regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi

- ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r., poz. 797 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2019 r., poz. 2028),
- rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r., poz. 10),
- uchwała Nr 3/19 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024,
- uchwała Nr X/118/2019 Rady Miasta Siedlce z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Siedlce (Dz. Urzęd. Woj. Mazowieckiego z 2019 r. poz. 8621) - **uchwała obowiązuje od dnia 1 stycznia 2020 r.,**
- uchwała Nr X/120/2019 Rady Miasta Siedlce z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urzęd. Woj. Mazowieckiego z 2019 r. poz. 8619 z późn. zm.) - **uchwała obowiązuje od dnia 1 stycznia 2020 r.,**
- uchwała Nr X/119/2019 Rady Miasta Siedlce z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urzęd. Woj. Mazowieckiego z 2019 r. poz. 8618) - **uchwała obowiązuje od dnia 25 lipca 2019 r.,**
- uchwała Nr V/36/2019 Rady Miasta Siedlce z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki opłaty (Dz. Urzęd. Woj. Mazowieckiego z 2019 r. poz. 1602) - **uchwała obowiązywała od 1 kwietnia 2019 r. do 31 stycznia 2020 r.,**

- uchwała Nr XVI/196/2019 Rady Miasta Siedlce z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki opłaty oraz określenia stawki opłaty podwyższonej (Dz. Urzęd. Woj. Mazowieckiego z 2019 r. poz. 15797) - **uchwała obowiązuje od 1 lutego 2020 r.,**
- uchwała Nr X/121/2019 Rady Miasta Siedlce z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urzęd. Woj. Mazowieckiego z 2019 r. poz. 8549) - **uchwała wygasta z dniem 23 marca 2020 r.,**
- Uchwała nr XIX/229/2020 Rady Miasta Siedlce z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na danej nieruchomości, składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy – **uchwała obowiązuje od 24 marca 2020 r.,**
- uchwała Nr X/122/2019 Rady Miasta Siedlce z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie podziału miasta na sektory, w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urzęd. Woj. Mazowieckiego z 2019 r. poz. 8617 z późn. zm.) - **uchwała obowiązuje od dnia 26 lipca 2019 r.**

3. Charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Siedlcach

Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, samorząd odpowiedzialny jest za zorganizowanie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, a mieszkaniec lub zarządca nieruchomości wpłaca na konto gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie, gmina sprawuje nadzór nad prawidłowym zagospodarowaniem i unieszkodliwianiem odebranych od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych. Miasto Siedlce objęło systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości zamieszkałe położone w granicach administracyjnych miasta.

Obowiązek selektywnej zbiórki bioodpadów wynika z art. 11 i 22 dyrektywy Unii Europejskiej 2008/98/WE. Nakłada ona na państwa członkowskie zobowiązanie do osiągnięcia wysokich poziomów recyklingu. By temu wyzwaniu podołać, rząd wprowadził poprawki do polskiego prawa. W dniu 1 lipca 2017 r. zaczęło obowiązywać nowe Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, regulujące system selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie całego kraju. Nowelizacją ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach zobowiązano gminy do dostosowania regulaminów utrzymania czystości i porządku oraz pozostałe uchwały dotyczące utrzymania czystości i porządku do obowiązującego Jednolitego Systemu Segregacji Odpadów (JSSO). Zgodnie z tym systemem odpady komunalne muszą być zbierane w sposób selektywny, w podziale na co najmniej 5 podstawowych frakcji:

- papier, w pojemnikach/workach koloru niebieskiego z napisem „papier”,
- szkło, w pojemnikach/workach koloru zielonego z napisem „szkło”,
- metale i tworzywa sztuczne, w pojemnikach/workach koloru żółtego z napisem „metale i tworzywa sztuczne”,
- bioodpady, w pojemnikach/workach koloru brązowego z napisem „bio”,
- odpady, których nie udało się umieścić w ww. pojemnikach/workach, można zgromadzić w pojemniku/worku koloru czarnego z napisem „odpady zmieszane”.

Oprócz tego gmina może fakultatywnie określić w regulaminie obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wyżej wymienione oraz określić wymagania w zakresie selektywnego zbierania tych odpadów.

Wypełniając ww. obowiązek ustawowy Rada Miasta Siedlce w dniu 27 czerwca 2019 r. podjęła uchwały: w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Siedlce, w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w sprawie podziału obszaru miasta Siedlce na sektory, w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na danej nieruchomości, składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, dostosowując prawo lokalne do prawa krajowego.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wprowadza obowiązek prowadzenia przez właścicieli nieruchomości selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Sankcją za nieprzestrzeganie tego obowiązku, jest nałożenie przez właściwy organ wyższej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami na właścicieli nieruchomości.

W 2020 roku odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych był realizowany przez Miasto Siedlce na podstawie umów z wykonawcami, wyłonionymi w drodze przetargu nieograniczonego. Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych odbywał się na podstawie indywidualnych umów zawartych przez właścicieli takich nieruchomości z przedsiębiorcami, wpisanymi do rejestru działalności

regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, prowadzonego przez Prezydenta Miasta Siedlce.

W 2020 roku usługę odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych zlokalizowanych na terenie miasta Siedlce świadczyły następujące firmy:

- **SEKTOR I** - PUK SERWIS Spółka z o.o. ul. Brzeska 110, 08-110 Siedlce,
- **SEKTOR II** - PUK SERWIS Spółka z o.o. ul. Brzeska 110, 08-110 Siedlce,
- **SEKTOR III** - Zakład Utylizacji Odpadów Spółka z o.o. ul. Błonie 3, 08-110 Siedlce,
- **SEKTOR IV** - Zakład Utylizacji Odpadów Spółka z o.o. ul. Błonie 3, 08-110 Siedlce.

W omawianym okresie uprawnionych do świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości było 12 podmiotów wpisanych do rejestru działalności prowadzonego przez Prezydenta Miasta Siedlce. Faktyczną działalność w ww. zakresie prowadziło 5 przedsiębiorców wyszczególnionych poniżej.

Tab. 1 Wykaz firm odbierających odpady komunalne z terenu Siedlec w 2020 r.

NAZWA FIRMY	ADRES SIEDZIBY
PUK Serwis Spółka z o.o. w Siedlcach	08-110 Siedlce, ul. Brzeska 110
Zakład Utylizacji Odpadów Spółka z o.o. w Siedlcach	08-110 Siedlce, ul. Błonie 3
REMONDIS Spółka z o.o.	02-981 Warszawa, ul. Zawodzie 16
CZARNOCKI M Marcin Andrzej Czarnocki	08-110 Siedlce, ul. Nikłowa 12
KOMA Marcin Pechcin	05-311 Dębe Wielkie, ul. Pedagogów 19

Odpady komunalne z terenu miasta odbierane były jako odpady zebrane w sposób selektywny. Selektywna zbiórka odbywała się w podziale na następujące frakcje odpadów komunalnych:

- a) papier i tektura,
- b) metale, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe
- c) szkło,
- d) odpady ulegające biodegradacji – kuchenne z wyłączeniem odpadów pochodzenia zwierzęcego,
- e) odpady ulegające biodegradacji - odpady zielone
- f) odpady zmieszane,

- g) popiół z palenisk domowych,
- h) odzież i tekstylia,
- i) odpady higieniczne,
- j) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- k) odpady budowlane i rozbiórkowe.

4. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), z dniem 6 września 2019 r. straciła moc podjęta przez Sejmik Województwa Mazowieckiego w dniu 22 stycznia 2019 r. uchwała nr 4/19 w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024 (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2019 r. poz. 1462 i 4068). Tym samym zniesiono podział województwa na regiony gospodarki odpadami, a regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych stały się instalacjami komunalnymi.

W 2020 r. podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Siedlce przekazały niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne o kodzie 20 03 01, bioodpady stanowiące odpady komunalne (tzw. odpady zielone) o kodzie 20 02 01 oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania o kodzie 19 12 12 do Instalacji komunalnej w Woli Suchożębrskiej ul. Sokołowska 2, 08-125 Suchożębry.

Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. z siedzibą w Siedlcach ul. Błonie 3 jest zarządzającym ww. Instalacją, która ma następujące moce przerobowe:

- 1) przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych (część mechaniczna) – 50 000 Mg/rok
- 2) przetwarzanie pozostałości z sortowania o kodzie 19 12 12 (część biologiczna) – 25 000 Mg/rok
- 3) przetwarzanie odpadów zielonych – 1 600 Mg/rok,
- 4) przetwarzanie pozostałości sortowania i z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania:
 - a) dla odpadu o kodzie 19 12 12 – 20 000 Mg/rok
 - b) stabilizat o kodzie 19 05 99 – 20 000 Mg/rok.

5. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami wynikają głównie z potrzeby dostosowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze Miasta Siedlce, do nowych przepisów dotyczących selektywnego zbierania odpadów poprzez dostarczenie mieszkańcom miasta pojemników do segregacji odpadów ulegających biodegradacji.

W 2020 r. zakupiono program do weryfikacji danych zawartych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

6. Liczba mieszkańców

Na podstawie danych z programu informatycznego obsługującego system gospodarki odpadami komunalnymi ustalono, że na dzień 31 grudnia 2020 roku liczba mieszkańców Siedlec objętych systemem odbierania odpadów komunalnych wynosiła 67 427. Na dzień 31 grudnia 2020 r. na terenie miasta Siedlce na pobyt stały lub czasowy było zameldowanych 76 836 osób.

7. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

System gospodarowania odpadami komunalnymi w Siedlcach nie obejmuje nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, właściciele nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b ww. ustawy są zobowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę wpisanego do rejestru działalności regulowanej, poprzez okazanie takich umów oraz dowodów uiszczenia opłaty za te usługi. W 2020 roku pracownicy Urzędu Miasta Siedlce przeprowadzili 176 kontroli nieruchomości niezamieszkałych. Właściciele nieruchomości, którzy nie wypełnili obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemniki do gromadzenia odpadów oraz nie posiadali umów na odbiór odpadów komunalnych zostali pouczeni o ww. obowiązkach, wynikających z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

8. Masa odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta Siedlce

Masę odpadów komunalnych odebranych i zebranych z terenu miasta Siedlce w 2020 roku ustalono na podstawie danych przekazanych w sprawozdaniach złożonych Prezydentowi Miasta poprzez system Bazy Danych o Odpadach, przez zarejestrowane podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty prowadzące na terenie miasta zbieranie odpadów oraz rocznej informacji składanej przez Instalację Komunalną w Woli Suchożebrskiej.

W 2020 roku na terenie miasta Siedlce wytworzono łącznie **28 786,91 Mg** odpadów komunalnych, w tym:

- 23 452,63 Mg stanowiły odpady komunalne odebrane z nieruchomości zamieszkałych na podstawie umów zawartych z Miastem Siedlce,
- 4 645,47 Mg stanowiły odpady komunalne odebrane z nieruchomości niezamieszkałych na podstawie indywidualnych umów zawieranych przez właścicieli nieruchomości z podmiotami świadczącymi ww. usługę,
- 688,81 Mg dostarczonych przez mieszkańców do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

Łączną masę odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Siedlce w 2020 roku porównaną z masą odpadów komunalnych odebranych i zebranych w latach 2016 - 2020 roku przedstawiono w tabeli 2.

Tab. 2 Łączna masa odpadów komunalnych odebranych i zebranych na terenie miasta Siedlce w latach 2016 - 2020 r. w Mg

Odebrane odpady	2016	2017	2018	2019	2020
odpady odebrane z nieruchomości zamieszkałych	19 903,90	20 505,41	21 688,57	21 900,29	23 452,63
odpady zebrane w PSZOK	428,64	617,00	341,34	682,88	688,81
odpady odebrane z nieruchomości niezamieszkałych (instytucje, firmy, placówki oświatowe itp.)	6 498,26	6 679,15	6 319,57	4 611,36	4 645,47
ŁĄCZNIE	26 830,80	27 801,56	28 349,48	27 194,53	28 786,91

Poszczególne frakcje odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Siedlce w 2020 roku, w podziale na odpady odebrane z nieruchomości zamieszkałych, odpady odebrane z nieruchomości niezamieszkałych oraz odpady problemowe zbierane w PSZOK-u przedstawiają tabele nr 3, 4, 5 i 6.

Podmioty realizujące w 2020 roku odbiór odpadów komunalnych na podstawie umów zawartych z Miastem Siedlce, tj. PUK Serwis Spółka z o.o. w Siedlcach i Zakład Utylizacji Odpadów Spółka z o.o. w Siedlcach, odebrały łącznie 23 452,63 Mg odpadów komunalnych, w tym 11 935,83 Mg stanowiły odpady komunalne zbierane selektywnie.

Bezpośrednio z nieruchomości zamieszkałych odebrano:

- 1 185,07 Mg papieru,
- 1 588,58 Mg plastiku, metali i opakowań wielomateriałowych,
- 1 120,04 Mg szkła,
- 9,66 Mg zmieszanych odpadów opakowaniowych,
- 4 368,54 Mg odpadów ulegających biodegradacji,
- 537,88 Mg odpadów higienicznych,
- 164,42 Mg odzieży i tekstyliów,
- 550,50 Mg popiołu.

Ponadto wykonawcy ww. usługi odebrali na zgłoszenia telefoniczne mieszkańców miasta:

- 726,10 Mg odpadów wielkogabarytowych,
- 1 692,32 Mg odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

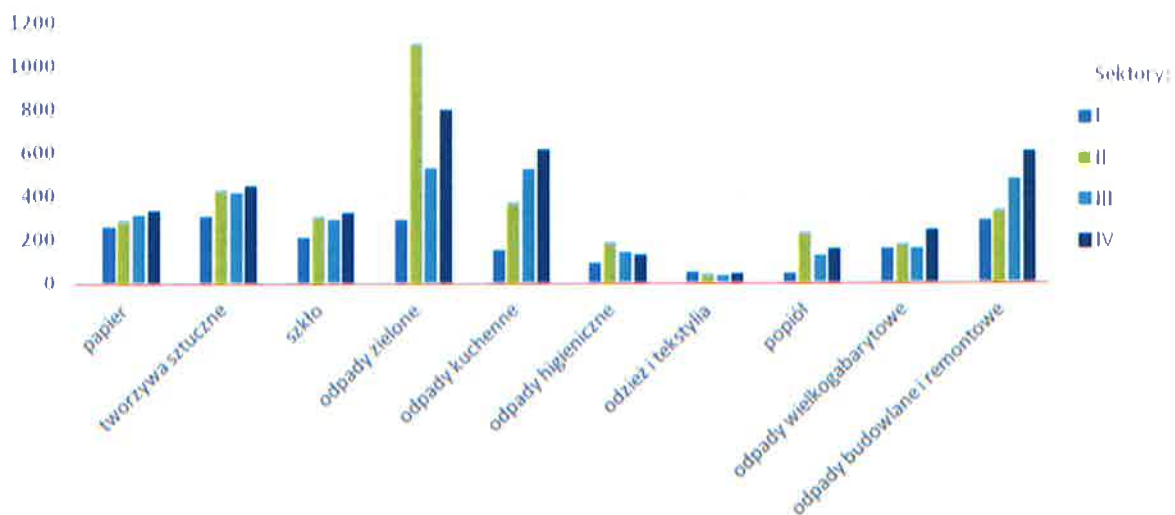
Tab. 3 Porównanie mas odpadów komunalnych zebranych selektywnie przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych w poszczególnych sektorach w 2020 r. w Mg

Rodzaj odpadu	Sektor I	Sektor II	Sektor III	Sektor IV	Suma
papier	254,82	289,66	310,81	329,78	1 185,07
tworzywa sztuczne	303,70	427,04	411,74	446,10	1 588,58
szkło	205,26	303,64	287,84	323,30	1 120,04
odpady opakowaniowe	9,66	0,00	0,00	0,00	9,66
odpady ulegające biodegradacji – odpady zielone	289,20	1106,14	525,76	797,04	2 718,14
odpady ulegające biodegradacji – odpady kuchenne	146,08	369,26	520,74	614,32	1 650,40
odpady higieniczne	90,42	183,80	137,06	126,60	537,88
odzież i tekstylia	47,90	40,44	29,84	38,96	157,14
popiół	40,68	231,84	122,08	155,90	550,50
odpady wielkogabarytowe	155,70	176,64	154,18	239,58	726,10
odpady budowlane i remontowe	283,96	333,40	474,46	600,50	1 692,32
RAZEM	1 827,38	3 461,86	2 974,51	3 672,08	11 935,83

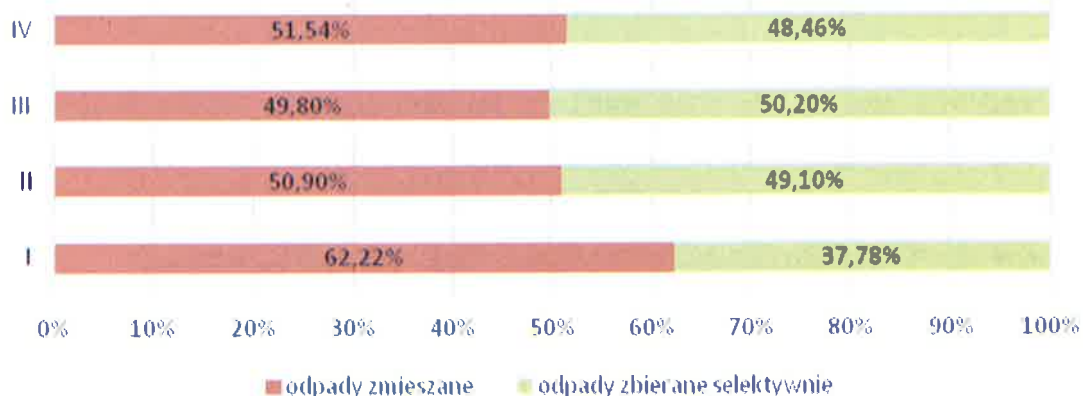
Tab. 4 Porównanie mas zmieszanych odpadów komunalnych zebranych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych w poszczególnych sektorach w 2020 r. w Mg

Rodzaj odpadu	Sektor I	Sektor II	Sektor III	Sektor IV	Suma
odpady zmieszane	2 525,94	3 243,14	2 480,34	3 267,38	11 516,80

Udział odpadów komunalnych zbieranych selektywnie i odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w 2020 r. w Mg



Masa zmieszanych i zbieranych selektywnie odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w 2020 r. w Mg



Zestawienie poszczególnych frakcji odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości niezamieszkałych, których właściciele są zobligowani posiadać umowę na odbiór odpadów, zawartą z dowolnie wybranym przedsiębiorcą, przedstawia tabela 5.

Tab. 5 Zestawienie odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości niezamieszkałych w 2020 r.
w Mg

Rodzaj odpadu	Masa odpadów odebranych
odpady zmieszane	2 925,44
papier, plastik, szkło, metale, opakowania wielomateriałowe	360,79
odpady zielone	511,76
odpady budowlane i rozbiórkowe	78,72
inne odpady komunalne niewymienione wyżej (np. z cmentarzy, czyszczenia ulic i placów itp.)	342,12
Inne odpady nie ulegające bio	421,44
odpady wielkogabarytowe	5,20
RAZEM	4 645,47

W 2020 roku odpady komunalne odebrane z nieruchomości zamieszkałych zostały przekazane do Instalacji komunalnej w Woli Suchożebrskiej na linie sortowania odpadów komunalnych, ul. Sokołowska 2, Wola Suchożebrska, 08-125 Suchożebrzy. Natomiast część segregowanych odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych (firmy, instytucje itp.) została przekazana do sortowni odpadów KOMA Marcin Pechcin, ul. Przemysłowa 56, 05-311 Dębe Wielkie, do Zakładu Odzysku Surowców Wtórnych nr 03 Stora Enso Poland S.A. oraz do instalacji do produkcji masy włóknistej z drewna lub innych materiałów włóknistych oraz do produkcji papieru i tektury Mondi Świecie S.A.

Na podstawie rocznego sprawozdania Prezydenta Miasta Siedlce z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2020 rok, złożonego za pośrednictwem Bazy Danych o Odpadach, ustalono masę odpadów komunalnych poddanych procesom innym niż składowanie:

1) Masa odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi:

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Masa odpadów w Mg
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	1 640,1700
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	607,3700
15 01 04	Opakowania z metali	234,7100
15 01 07	Opakowania ze szkła	1 226,9200
20 01 01	Papier i tektura	25,7150
	suma	3 734,8850

- 2) Masa odpadów ulegających biodegradacji poddanych procesowi kompostowania - **4 916,94 Mg.**
- 3) Masa odpadów budowlanych i rozbiórkowych poddanych procesom odzysku - **2 089,04 Mg.**

9. Zbieranie odpadów problemowych na terenie miasta Siedlce

Na podstawie umowy nr F.RZP.272.30.2017 z dnia 22 grudnia 2017 r. zawartej pomiędzy Miastem Siedlce a konsorcjum firm: PUK SERWIS Spółka z o.o. ul. Brzeska 110, 08-110 Siedlce jako „Lidera” oraz REMONDIS Spółka z o.o. ul. Zawodzie 16, 02-981 Warszawa jako „Partnera” na terenie bazy PUK Serwis Spółka z o.o. ul. Brzeska 110 w Siedlcach funkcjonuje Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK). PSZOK przyjmuje nieodpłatnie selektywnie zebrane odpady komunalne wytwarzane w gospodarstwach domowych przez mieszkańców Siedlec. Przedmiotowa umowa została zawarta na 3 lata, tj. do dnia 31 grudnia 2020 r.

Ponadto Miasto Siedlce co roku zawiera umowę na opróżnianie pojemników na przeterminowane leki zlokalizowanych w 24 siedleckich aptekach i utylizację tych odpadów.

Tab.6 Zbiórka odpadów problemowych na terenie miasta Siedlce oraz porównanie mas poszczególnych rodzajów odpadów zebranych w latach 2016 - 2020 r. w Mg

PSZOK ul. Brzeska 110					
Rodzaj odpadu	2016	2017	2018	2019	2020
Opakowania z papieru i tektury, opakowania ze szkła, opakowania z tworzyw sztucznych	2,18	4,74	8,72	7,80	8,44
zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	17,33	18,20	26,90	60,45	64,18
przeterminowane leki	0,001	0,0	0,0	0,0	0,0
zużyte baterie	0,94	0,40	0,37	0,21	0,0
zużyte opony	6,57	27,10	8,38	27,51	63,73
chemikalia	1,25	1,36	1,27	0,0	0,04
odzież i tekstylia	0,35	3,36	2,28	2,92	1,94

popiół	13,76	8,18	6,04	6,90	4,02
odpady ulegające biodegradacji	49,54	51,72	40,64	75,14	36,04
odpady wielkogabarytowe	46,84	60,64	56,64	150,78	189,56
odpady budowlane i rozbiórkowe	255,70	394,44	189,58	326,10	320,86
odpady opakowaniowe	2,96	4,74	8,72	7,80	0,0
metale	1,08	1,24	0,52	1,04	0,0
Zbiórka przeterminowanych leków w aptekach					
Rodzaj odpadu	2016	2017	2018	2019	2020
przeterminowane leki	3,37	3,555	3,578	0,604	4,741

Informacje o terminach i godzinach otwarcia PSZOK są zamieszczone na stronie internetowej Miasta Siedlce: www.siedlce.pl w zakładce „ODPADY KOMUNALNE”, w aplikacji mobilnej WYWOZIK Siedlce oraz na wydrukowanej przez Miasto broszurze.

10. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zgodnie z danymi zawartymi z sprawozdania rocznych podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, przekazanych Prezydentowi Miasta za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO), w 2020 r. na terenie miasta odebrano 15 800,74 Mg zmieszanych odpadów komunalnych oraz 3 234,88 Mg odpadów zielonych. Po sortowaniu zmieszanych odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych w Instalacji Komunalnej w Woli Suchożebrskiej powstało 5 754,74 Mg odpadów o kodach 19 12 12 oraz 19 05 99 (pozostałości z sortowania), które zostały przekazane na składowisko odpadów w Woli Suchożebrskiej.

11. Koszt funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

W Siedlcach gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych objęto nieruchomości zamieszkałe, których właściciele w 2020 r. wnosili na rzecz Miasta Siedlce opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2 i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują:

- a) koszty odbierania, transportu, zbierania, przetwarzania odpadów komunalnych,
- b) koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- c) koszty obsługi administracyjnej tego systemu,
- d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
- e) koszty usuwania odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Siedlce uzależniona jest od liczby mieszkańców zamieszkujących samodzielny lokal mieszkalny. Od 1 kwietnia 2019 r. do 31 stycznia 2020 r. miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła 12,50 zł od osoby, w przypadku zbierania odpadów w sposób selektywny, natomiast jeżeli odpady nie są zbierane w sposób selektywny, opłata wynosiła 25,00 zł od osoby. Wyszczególnione stawki opłat miały sukcesywnie dla każdego następnego mieszkańca danego lokalu, począwszy od czwartego mieszkańca.

Od 1 lutego 2020 r. obowiązuje nowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 17,00 zł od osoby. W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, Rada Gminy zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wynosi dwukrotność stawki opłaty. Jednocześnie zwolniono właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostowniku przydomowym z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 20%.

Za okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. dochody uzyskane z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły **13 001 155,03 zł**, w tym 9 170 981,99 zł wpłynęło do budżetu miasta z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób prawnych (zabudowa wielorodzinna) oraz 3 830 173,04 zł z tytułu opłat od osób fizycznych (zabudowa jednorodzinna). Zaległości na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniosły 404 192,64 zł w tym:

od osób prawnych	49 530,68 zł
od osób fizycznych	354 661,96 zł

Tab. 7. Dochody pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi osiągnięte w 2020 roku

ZESTAWIENIE DOCHODÓW	KWOTY
wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi	
w tym:	
- od osób fizycznych	3 830 173,04 zł
- od osób prawnych (spółdzielnie, wspólnoty mieszkaniowe, zarządca komunalnego zasobu mieszkaniowego)	9 170 981,99 zł
w tym nadpłaty:	
- od osób fizycznych,	100 440,19 zł
- od osób prawnych	16 652,11 zł
RAZEM	13 118 247,33 zł

Wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2020 roku wyniosły łącznie **15 758 787,86 zł**, w tym wydatki na zagospodarowanie odpadów komunalnych wyniosły 8 036 482,69 zł, na odbieranie odpadów komunalnych wyniosły 6 790 942,30 zł, na funkcjonowanie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) oraz na odbiór i utylizację przeterminowanych leków z pojemników zlokalizowanych w aptekach wyniosły 394 673,88 zł. Poniżej w tabeli 8 przedstawiono zestawienie wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Tab. 8. Zestawienie wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2020 roku

RODZAJ WYDATKÓW	WYSOKOŚĆ WYDATKÓW
wydatki na odbieranie opadów komunalnych	6 790 942,30 zł
wydatki na zagospodarowanie opadów komunalnych	8 036 482,69 zł
wydatki na utworzenie, utrzymanie i obsługę PSZOK	367 544,00 zł

wydatki na obsługę administracyjną systemu	494 244,59 zł
wydatki z tytułu umowy zawartej na odbiór i utylizację przeterminowanych leków	27 129,88 zł
edukacja ekologiczna	6 759,50 zł
wydatki na bieżące utrzymanie aplikacji mobilnej WYWOZIK SIEDLCE	9 774,90 zł
zakup aplikacji do wykrywania niespójności w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	20 910,00 zł
Usuwanie odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania	5 000,00 zł
ŁĄCZNIE	15 758 787,86 zł

Z przedstawionych danych wynika, że dochody Miasta z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają kosztów funkcjonowania tego systemu. Miasto Siedlce w 2020 r. z budżetu musiało dołożyć 2 640 540,53 zł.

W celu wyegzekwowania zaległych należności z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wystawiono 2004 upomnienia oraz 275 tytułów wykonawczych.

W wyniku przetargu nieograniczonego na „Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Siedlce” na lata 2020-2023 opłaty za odbiór i transport odpadów komunalnych uległy znacznemu zwiększeniu. Wzrost powyższych kosztów spowodowany jest między innymi sposobem segregacji „u źródła” i rozszerzonym zakresem usług w ramach podpisanych umów oraz obowiązkiem wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w pojemniki i worki do selektywnej zbiórki odpadów.

Główny powodem wzrostu kosztów utrzymania systemu gospodarowania odpadów komunalnych jest wzrost kosztów zagospodarowania odpadów spowodowany wzrostem tzw. opłaty marszałkowskiej za składowanie odpadów i co za tym idzie zmianą cennika przyjęcia odpadów do Instalacji Komunalnej w Woli Suchożebrskiej.

12. Podsumowanie

Informacja o funkcjonowaniu systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Siedlce za rok 2020 została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

System gospodarowania odpadami komunalnymi działa zgodnie z obowiązującymi przepisami w oparciu o akty normatywne różnego szczebla. Miasto w ramach ustalonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbiera wszystkie odpady komunalne wytworzone w gospodarstwach domowych. Ma to przeciwdziałać składowaniu odpadów w miejscach do tego celu nie przeznaczonych. W 2020 roku zlecono usunięcie jednego "dzikiego wysypiska" z terenów należących do miasta oraz przeprowadzono jedno postępowanie w sprawie nakazania usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, zlokalizowanego na terenie nieruchomości niezamieszkałej.

W drodze decyzji administracyjnej określono wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób zmieszany, w związku z wykrytymi nieprawidłowościami w selektywnej zbiórce odpadów. Wydano 25 decyzji w sprawie określenia opłaty podwyższonej.

Miasto Siedlce na bieżąco prowadzi kampanię edukacyjno-informacyjną wśród mieszkańców miasta w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Przygotowane zostały ulotki w zakresie segregacji odpadów. Ponadto na stronie internetowej miasta oraz w aplikacji Wywozik na bieżąco publikowane są informacje o zmianach w systemie gospodarowania odpadami komunalnym.

Priorytetowym zadaniem na lata następne jest systematyczne przeprowadzanie dalszych kontroli zbierania odpadów komunalnych przez mieszkańców miasta w zakresie prawidłowej segregacji odpadów, prowadzenie edukacji ekologicznej oraz wykrywanie nieścistości odnośnie osób zgłoszonych w deklaracjach, a liczbą faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość.

Dokonując analizy systemu gospodarki odpadami komunalnymi Miasta Siedlce w roku 2020 pod kątem finansowym szczególną uwagę należy zwrócić na deficyt w opłacie za odpady komunalne, tj. brak pokrycia kosztów systemu z opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości.

PREZYDENT MIASTA

Andrzej Sitnik