

Projekt

z dnia 17 czerwca 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SIEDLCE**

z dnia 16 czerwca 2021 r.

w sprawie finansowania zadań oświatowych w Mieście Siedlce.

Na podstawie art. 18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z dnia 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), Rada Miasta Siedlce uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się stanowisko w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały w sprawie finansowania zadań oświatowych w Mieście Siedlce w celu przekazania:

- 1) Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) Prezesowi Rady Ministrów,
- 3) Marszałkowi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 4) Marszałkowi Senatu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Ministrowi Edukacji i Nauki,
- 6) Posłom i Senatorom Rzeczypospolitej Polskiej z siedlecko-ostrołęckiego okręgu wyborczego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Siedlce.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Henryk Niedziółka

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Siedlce

z dnia 15 czerwca 2021 r.

Stanowisko Rady Miasta Siedlce

z dnia 2021 r.

w sprawie finansowania zadań oświatowych w Mieście Siedlce.

Zwracamy się z wnioskiem do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów, Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Edukacji i Nauki, Posłów i Senatorów Rzeczypospolitej Polskiej z siedlecko-ostrołęckiego okręgu wyborczego o podjęcie stosownych działań zmierzających do zapewnienia adekwatnych środków na finansowanie zadań oświatowych w Mieście Siedlce.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych środki niezbędne do realizacji zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 11 ust. 2-4 ustawy Prawo oświatowe, w tym na wynagrodzenia nauczycieli oraz utrzymanie placówek wychowania przedszkolnego, szkół i placówek są zagwarantowane w dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Analiza wydatków ponoszonych w kolejnych latach pokazuje ciągły wzrost niedoszacowania środków w części oświatowej subwencji ogólnej w stosunku do wydatków niezbędnych na funkcjonowanie oświaty w naszym mieście.

Porównanie wydatków subwencionowanych i wysokości subwencji oświatowej za lata 2017-2021

	Wydatki subwencionowane	Subwencja	Różnica
2017	157 396 659,40	125 606 836,00	31 789 823,40
2018	165 591 375,61	129 160 074,00	36 431 301,61
2019	178 947 685,59	142 734 122,00	36 213 563,59
2020	199 273 529,14	159 992 950,00	39 280 579,14
2021 (plan)	222 157 746,10	164 432 727,00	57 725 019,10

Subwencja jest naliczana na ucznia, a głównym czynnikiem kosztotwórczym szkoły jest oddział. Większe dysproporcje pomiędzy subwencją na zadania oświatowe, a wydatkami występują w zadaniach gminnych w obszarze utrzymania szkół podstawowych. Realizują one bowiem dodatkowe zadania, znacznie zwiększające wydatki, takie jak np. świetlice szkolne.

Należy jednak zwrócić uwagę, iż Miasto Siedlce finansuje funkcjonowanie oświaty, w kwocie nie znajdującej pokrycia w otrzymywanej subwencji oświatowej, ze środków własnych. W części dotyczącej zadań powiatowych Miasto Siedlce będące miastem na prawach powiatu, ponosi koszty kształcenia uczniów, będących mieszkańcami innych powiatów ze środków własnych. Taka sytuacja powoduje, że Miasto Siedlce dofinansowuje naukę uczniów z innych powiatów kosztem zadań, które powinny być realizowane na rzecz mieszkańców Miasta Siedlce.

Część oświatowa subwencji ogólnej pokrywa jedynie wydatki dotyczące wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń dla nauczycieli i pracowników administracji i obsługi.

Wprowadzone przez Rząd RP zmiany w prawie oświatowym oraz podwyżki zarówno dla nauczycieli, jak również znaczący wzrost płacy minimalnej, pogłębiły i tak ogromne obciążenie finansowe Miasta Siedlce.

rok	kwota subwencji	kwota wydatków na wynagrodzenia pracowników zatrudnionych w jednostkach oświatowych - zadania subwencionowane	kwota wydatków na wynagrodzenia pracowników zatrudnionych we wszystkich jednostkach oświatowych
2018	129 160 074	127 653 042,02	151 815 585,68
2019	142 734 122	142 641 355,77	168 408 705,80
2020	159 992 950	157 814 475,27	185 602 022,99

Z powyższej tabeli wynika, iż część oświatowa subwencji ogólnej wystarcza jedynie na pokrycie wynagrodzeń pracowników w ramach zadań subwencionowanych. Miasto Siedlce musi pokryć ze środków własnych wydatki na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego pracowników oraz wszelkie wydatki rzeczowe, w tym opłaty za energię, ogrzewanie, zakup pomocy dydaktycznych, zakup materiałów i wyposażenia czy remonty.

Należy zaznaczyć, że Miasto Siedlce podobnie, jak inne gminy i powiaty w Polsce ze środków własnych ponosi wydatki na zadania nie objęte częścią oświatową subwencji ogólnej. Jednak jak wynika z analiz prowadzonych przez różne instytucje, miasta na prawach powiatu należą do najbardziej niedofinansowanych samorządów w Polsce.

Finansowanie przedszkoli publicznych, dotowanie przedszkoli niepublicznych, dowożenie uczniów, finansowanie stołówek szkolnych, inwestycje i zakupy inwestycyjne nie są objęte subwencją na zadania oświatowe.

Wielkość tych wydatków prezentuje poniższa tabela

Wydatki na finansowanie zadań nie objętych subwencją wyniosły:

rok	Wydatki niesubwencionowane
2017	42 282 161,31
2018	45 113 769,28
2019	48 512 385,08
2020	51 120 108,31
2021 (plan)	60 711 534,09

Środki własne Miasta Siedlce kierowane są nie na rozwój bazy oświatowej i poprawę warunków jednostek oświatowych oraz jakości świadczonych przez nie usług, ale na niezbędne potrzeby dotyczące wynagrodzeń oraz wydatki eksploatacyjne.

Samorząd zobowiązany jest dbać o zrównoważony i wszechstronny rozwój naszego miasta i w przypadku przeznaczania środków własnych jedynie na realizację zadań oświatowych, doprowadza do zaniedbania innych dziedzin gospodarki miejskiej. Dlatego tak ważnym elementem dochodów budżetu jest dbałość i zabieganie o zwiększenie finansowania wydatków oświatowych poprzez zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej.

UZASADNIENIE

W związku z trudną sytuacją finansową Miasta Siedlce, wynikającą m.in. z niedoszacowania zadań oświatowych w Mieście Siedlce przedkładam niniejszy projekt uchwały.