

Siedlce, dn. 12.11.2021 r.

O-BRM.1510.4.2021

**Pan  
Cabaj Janusz Antoni  
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i  
Petycji**

W odpowiedzi na anonimową skargę w przedmiocie rzekomej niezgodnej z prawem działalności Prezydenta Miasta Siedlce przedstawiam następujące stanowisko. W latach 2013 do 2019 Wydział Audytu i Kontroli przeprowadzał kontrolę wykorzystania dotacji przekazanych z budżetu miasta Siedlce. Okres kontroli obejmował początkowo lata 2010-2012, następnie sukcesywnie był zmieniany na kolejne lata w tym, okres 2011-2013. Kontrolą były objęte wszystkie niepubliczne przedszkola. Jednym z kontrolowanych przedszkoli było przedszkole „Kraina Fantazji” należące do pani Magdaleny Miros.

W wyniku czynności kontrolnych w dniu 05.06.2017 r. wydano decyzję administracyjną nr 3/2017 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 05 czerwca 2017 r., w której przypisano do zwrotu kwotę do budżetu Miasta Siedlce w wysokości 346 740,00 zł z tytułu dotacji niewykorzystanych i nie zwróconych wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych. Od decyzji nr 3/2017 Prezydenta Miasta Siedlce organ prowadzący Niepubliczne Przedszkole "Kraina Fantazji" złożył w dniu 19.06.2017 r. odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach za pośrednictwem Prezydenta Miasta Siedlce. W dniu 23.06.2017 r. przekazano ww. odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach. Samorządowe Kolegium Odwoławczego w Siedlcach w dniu 21.09.2017 r. wydało decyzję utrzymującą w mocy zaskarżoną decyzję. W następstwie tego rozstrzygnięcia Pani Miros wpłaciła miastu kwotę należną w wysokości 346 740,00 zł. Nie zostały natomiast spłacone odsetki, które wynosiły 173 284,00 zł.

W dniu 16 lutego 2019 roku Pani Magdalena Miros wystąpiła z wnioskiem do Prezydenta o udzielenie ulgi polegającej na umorzeniu zaległości z tytułu zapłaty odsetek liczonych jak dla zaległości podatkowych od dotacji niewykorzystanych i niezwróconych do budżetu Miasta Siedlce za lata 2011-2013. Na podstawie ważnych ustawowych przesłanek przedstawionych w załączonej decyzji administracyjnej, Prezydent częściowo umorzył odsetki tj. kwotę 100 000,00 zł, dla pozostałej kwoty tj. 73 284,00 - odroczył termin spłaty. Nieprawdą jest zatem podnoszona w skardze kwota należności 800 tys. gdyż wynosiła 346 740,00 plus odsetki (173 284,00), wraz z kosztami upomnienia – 520 024,00zł. Ponadto nie miała miejsca rzekoma ugoda przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym.

Załącznik: Decyzja Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 26 kwietnia 2019 roku, syg. F-RKS.3222.28.2019

PREZYDENT MIASTA  
WZ.  
Robert Szczepanik  
Zastępca Prezydenta

Siedlce, dnia 26 kwietnia 2019r.

**F-RKS.3222.28.2019**



**Magdalena Miros organ prowadzący  
Niepubliczne Przedszkole  
„Kraina Fantazji”  
ul. Sekulska 5  
08-110 Siedlce  
reprezentowana  
przez Radcę Prawnego  
Artura Olszewskiego  
Kancelaria Prawna ul. Rynek 29/9  
08-200 Łosice**

### **Decyzja**

#### **Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 26 kwietnia 2019 roku**

Na podstawie art. 207 § 1 i art. 210 w zw. z art. 67 a § 1 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U.2018.800 t.j. z dnia 2018.04.27), art. 104 kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2018.2096 t.j. z dnia 2018.11.05) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 16 lutego 2019r. w sprawie o udzielenie ulgi polegającej na umorzeniu zaległości z tytułu zapłaty odsetek liczonych jak dla zaległości podatkowych od dotacji niewykorzystanych i niezwróconych do budżetu Miasta Siedlce za lata 2011-2013

#### **wyrażam zgodę**

na częściowe umorzenie oraz odroczenie terminu zapłaty odsetek od wierzytelności budżetu miasta należne od Pani Magdaleny Miros organu prowadzącego Niepubliczne Przedszkole „Kraina Fantazji” w Siedlcach ul. Sekulska 5 w łącznej kwocie 173.284,00 zł (słownie: *sto siedemdziesiąt trzy tysiące dwieście osiemdziesiąt cztery złote, zero groszy*) według stanu na dzień 02.01.2018r. w następujący sposób:

1. Umorzyć w części kwotę należnych odsetek od dotacji niewykorzystanych i niezwróconych w terminie do budżetu Miasta Siedlce za lata 2011-2013 w kwocie 100.000,00 zł (słownie: *sto tysięcy złotych, zero groszy*).
2. Odroczyć do dnia 30.09.2019r. termin spłaty pozostałej kwoty należnych odsetek od dotacji niewykorzystanych i niezwróconych w terminie do budżetu Miasta Siedlce za lata 201-2013 w kwocie 73.284,00 zł. (słownie: *siedemdziesiąt trzy tysiące dwieście osiemdziesiąt cztery złote, zero groszy*).

#### **Uzasadnienie**

Należne odsetki będące przedmiotem złożonego wniosku zostały określone w decyzji Prezydenta Miasta Siedlce nr 3/2017 z dnia 5 czerwca 2017r. na podstawie przeprowadzonej kontroli przez Wydział Audytu i Kontroli Urzędu Miasta Siedlce w dniach 27.06.2016r. – 13.07.2016r. z wyłączeniem dnia 7 lipca 2016r. W decyzji tej Pani Magdalena Miros, organ prowadzący Niepubliczne Przedszkole „Kraina Fantazji” w Siedlcach została zobowiązana do zwrotu należności z tytułu dotacji niewykorzystanych i niezwróconych do budżetu Miasta Siedlca za lata 2011-2013 wraz z odsetkami. Od powyższej decyzji zostało wniesione odwołanie przez Panią Magdalenę Miros do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach, które po rozpatrzeniu, decyzją nr SKO.4000-906/2017 z dnia 21 września 2017r. utrzymało w mocy skarżoną decyzję Prezydenta Miasta Siedlce. Następnie Pani Magdalena Miros złożyła wniosek

o wstrzymanie wykonania decyzji SKO.4000-906/2017, który po jego rozpatrzeniu został odrzucony. W związku z powyższym Prezydent Miasta Siedlce przystąpił do wyegzekwowania należności objętych powyższą decyzją wystawiając pisemne upomnienie oraz ostateczne wezwanie do zapłaty niezwróconych dotacji wraz z należnymi odsetkami. W dniu 2 stycznia 2018r. Pani Magdalena Miros dokonała wpłaty przelewem bankowym na rachunek Urzędu Miasta Siedlce kwoty 346.740,00 zł (słownie: trzysta czterdzieści sześć tysięcy siedemset czterdzieści złotych, zero groszy), tytułem „Decyzja SKO.4000-906/2017 z dnia 21.09.2017r.” Wpłacona kwota stanowiła jedynie spłatę dotacji przypadającej do zwrotu, bez spłaty należnych odsetek. W dniu 25.08.2018r. Pani Magdalena Miros złożyła wniosek o udzielenie ulgi polegającej na umorzeniu w całości odsetek należnych od niezwróconych dotacji. Prezydent Miasta Siedlce po jego rozpatrzeniu w dniu 13 listopada 2018r. wydał decyzję F-RKS.3222.68.2018 o nie wyrażeniu zgody na umorzenie w całości należnych odsetek uzasadniając ją brakiem przesłanek do udzielenia wnioskowanej ulgi. Decyzja powyższa stała się prawomocna a strona w ustawowym terminie nie złożyła przysługującego odwołania. Następnie w dniu 19 lutego 2019r. do kancelarii tut. Urzędu wpłynął wniosek Pani Magdaleny Miros prowadzącej Niepubliczne Przedszkole „Tęczowa Chatka” o umorzenie w całości zaległości z tytułu zapłaty odsetek liczonych jak dla zaległości podatkowych w zakresie kwot uiszczonych w dniu 2 stycznia 2018r. na konto Urzędu Miasta Siedlce. W uzasadnieniu Pani Magdalena Miros powołuje się nowe okoliczności oraz ważny interes podatnika oraz interes publicznym polegającym na prowadzeniu placówki oświatowej na terenie Miasta Siedlce w zakresie prowadzenia przedszkola niepublicznego.

W wyniku przeprowadzonego postępowania oraz po analizie zebranej dokumentacji w sprawie, ustalone zostały fakty potwierdzające sytuację materialną Strony oraz wnioskowany ważny interes podatnika oraz interes publiczny. Zgodnie z przedłożonymi rozliczeniami miesięcznymi kwota przekazanej dotacji jest praktycznie w całości wydatkowana na bieżące utrzymanie placówki, w tym wynagrodzenia z tytułu stosunków pracy. Podjęcie czynności egzekucyjnych w zakresie należnych odsetek mogłoby doprowadzić do sytuacji w której przedszkole mogłoby być zamknięte. Skutkiem tego byłoby zlikwidowanie ponad 80 miejsc dla wychowanków. Z drugiej strony likwidacja istniejącej placówki mogłaby doprowadzić do sytuacji, w której zagrożona by była egzystencja podatnika lub jego rodziny w wyniku niezdolności do utrzymania się. Pani Magdalena Miros od wielu lat prowadzi na terenie Miasta Siedlce działalność oświatową w zakresie prowadzenia przedszkola niepublicznego. Działalność ta nie ma charakteru działalności komercyjnej, stanowi ona bowiem użyteczność publiczną. Jej funkcja, przyczynia się do realizowania ustawowego obowiązku jednostki samorządu terytorialnego jaką jest zapewnienie opieki na rzecz dzieci w wieku przedszkolnym z terenu Miasta Siedlce jak również z innych gmin.

Należy również dodać, że w ostatnich latach nie tylko na terenie Miasta Siedlce, ale również w skali całego kraju, występuje zwiększone zapotrzebowanie na zapewnienie wymaganej liczby miejsc w placówkach oświatowych jakimi są m.in. przedszkola. W związku z czym posiadane przez gminy placówki oświatowe nie są w stanie sprostać w zapewnieniu oczekiwanej liczby miejsc. Z kolei wybudowanie nowych placówek przez gminy ograniczone jest przede wszystkim możliwościami finansowymi wiążąc się z wysokimi kosztami, które ostatecznie przyczyniają się do podejmowania decyzji o rezygnacji z ich budowy. Przy obecnych cenach rynkowych, koszty jakie musiałaby ponieść gmina na wybudowanie nowej placówki oscylowałaby w granicach od kilku do kilkunastu milionów złotych, które mogłyby być dla gminy wieloletnim zobowiązaniem finansowym wobec innych instytucji finansowych.

Pomocą w rozwiązaniu powyższego problemu są więc placówki niepubliczne, dzięki którym uzupełniane są brakujące miejsca w zapewnieniu opieki na rzecz dzieci. W związku z czym miasto ostatecznie ponosi mniejszy koszt związany z odstąpieniem od windykacji przedmiotowych odsetek niż koszty związane z potencjalną budową nowej placówki przedszkolnej.

Mając powyższe na względzie, zastosowanie powyższej ulgi nie stanowi przywileju samego w sobie, które posiada oparcie w doktrynie prawa cyt: *”WSA w Krakowie z dnia 26 września 2014r. I/SA/Kr 842/14 stanowi, iż „Ulgi wymienione w art. 67 a ustawy Ordynacja podatkowa nie stanowią przywileju samego w sobie. Jest to forma pomocy udzielonej przez Państwo podatnikowi po to, by poprzez stosowanie zasady (egzekwowanie podatku) nie doprowadzić do skutków niepożądanych z punktu widzenia tak społecznego, jak i indywidualnego, odnosząc się do osoby podatnika oraz jego najbliższych, a także osób*

zależnych od podatnika. Chodzi zatem o to, by wskutek dochodzenia zaległości podatkowych, Państwo nie ponosiło w efekcie kosztów większych, niż w wypadku zaniechania korzystania z tego uprawnienia."

W związku z powyższym mając na względzie ważny interes podatnika, a także ważny interes publiczny polegający na prowadzeniu na terenie Miasta Siedlce placówki oświatowej Niepublicznego Przedszkola „Kraina Fantazji”, Prezydent Miasta Siedlce wyraził zgodę o udzieleniu ulgi polegającej na częściowym umorzeniu oraz odroczeniu terminu zapłaty należnych odsetek.

### Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego Województwa Mazowieckiego za pośrednictwem Prezydenta Miasta Siedlce w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Zgodnie z art. 222 Ordynacji podatkowej, odwołanie od decyzji powinno zawierać zarzuty przeciw decyzji, określając istotę i zakres żądania będącego przedmiotem odwołania oraz wskazywać dowody uzasadniające to żądanie.

Sporządził: 26.04.2019r.  
Adrian Nociński  
Kierownik Referatu Księgowego  
25 794 3741  
Adrian.Nocinski@um.siedlce.pl

PREZYDENT MIASTA  
Andrzej Sitnik

SKARBNIK MIASTA

Kazimierz Paryś

RADCA PRAWNY

Wioletta Korpińska  
Wioletta Korpińska

### POTWIERDZENIE ODBIORU



#### Adresat przesyłki

Kancelaria Prawna *Andrzej Sitnik*

ul. Rynek 28/3

08-700 Kosice

Rodzaj pisma *depozyt*  
Nr pisma *F-RKS.3222.78.1018*

z dnia *21.04.2019*

Potwierdzam własnoręcznym podpisem, że

wyżej wymienioną przesyłkę otrzymałam/em

*10.05.2019* *Wioletta Korpińska*  
(data, imię i nazwisko odbiorcy przesyłki)  
KANCELARIA PRAWNA  
Radca Prawny *Andrzej Sitnik*  
ul. Rynek 29, 08-200 Kosice  
NIP: 821-214-77-75 REG: 142335377  
tel.: 501 377 919

#### Adresat potwierdzenia - nadawca przesyłki

MIASTO SIEDLCE

ul. Mińska Siedlce

*Skarżnik Niepublicznej Szkoły*

08-110 Siedlce