

Projekt

z dnia 22 listopada 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SIEDLCE**

z dnia 2021 r.

w sprawie skargi na Prezydenta Miasta Siedlce.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r. poz. 735 z późn. zm.) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Skargę na Prezydenta Miasta przekazaną przez Regionalną Izbę Obrachunkową uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przekazania niniejszej Uchwały wraz z uzasadnieniem jako odpowiedź na złożoną skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady

Henryk Niedziółka

Załącznik do uchwały

Rady Miasta Siedlce

z dnia

Uzasadnienie

W latach 2013 do 2019 Wydział Audytu i Kontroli przeprowadzał kontrolę wykorzystania dotacji przekazanych z budżetu miasta Siedlce. Okres kontroli obejmował początkowo lata 2010-2012, następnie sukcesywnie był zmieniany na kolejne lata w tym, okres 2011-2013. Kontrolą były objęte wszystkie niepubliczne przedszkola. Jednym z kontrolowanych przedszkoli było przedszkole „Kraina Fantazji” należące do pani Magdaleny Miros.

W wyniku czynności kontrolnych w dniu 05.06.2017 r. wydano decyzję administracyjną nr 3/2017 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 05 czerwca 2017 r., w której przypisano do zwrotu kwotę do budżetu Miasta Siedlce w wysokości 346 740,00 zł z tytułu dotacji niewykorzystanych i nie zwróconych wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych. Od decyzji nr 3/2017 Prezydenta Miasta Siedlce organ prowadzący Niepubliczne Przedszkole "Kraina Fantazji" złożył w dniu 19.06.2017 r. odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach za pośrednictwem Prezydenta Miasta Siedlce. W dniu 23.06.2017 r. przekazano ww. odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach w dniu 21.09.2017 r. wydało decyzję utrzymującą w mocy zaskarżoną decyzję. W następstwie tego rozstrzygnięcia Pani Miros wpłaciła miastu kwotę należną w wysokości 346 740,00 zł. Nie zostały natomiast spłacone odsetki, które wynosiły 173 284,00 zł.

W dniu 16 lutego 2019 roku Pani Magdalena Miros wystąpiła z **nowym** wnioskiem do Prezydenta o udzielenie ulgi polegającej na umorzeniu zaległości z tytułu zapłaty odsetek liczonych jak dla zaległości podatkowych od dotacji niewykorzystanych i niezwróconych do budżetu Miasta Siedlce za lata 2011-2013. Na podstawie ważnych ustawowych przesłanek przedstawionych w decyzji tj. cytat: **„W wyniku przeprowadzonego postępowania oraz po analizie zebranej dokumentacji w sprawie, ustalone zostały fakty potwierdzające sytuację materialną Strony oraz wnioskowany ważny interes podatnika oraz interes publiczny. Zgodnie z przedłożonymi rozliczeniami miesięcznymi kwota przekazanej dotacji jest praktycznie w całości wydatkowana na bieżące utrzymanie placówki, w tym wynagrodzenia z tytułu stosunków pracy. Podjęcie czynności egzekucyjnych w zakresie należnych odsetek mogłoby doprowadzić do sytuacji, w której przedszkole mogłoby być zamknięte. Skutkiem tego byłoby zlikwidowanie ponad 80 miejsc dla wychowanków. Z drugiej strony likwidacja istniejącej placówki mogłaby doprowadzić do sytuacji, w której zagrożona by była egzystencja podatnika lub jego rodziny w wyniku niezdolności do utrzymania się. Pani Magdalena Miros od wielu lat prowadzi na terenie Miasta Siedlce działalność oświatową w zakresie prowadzenia przedszkola niepublicznego. Działalność ta nie ma charakteru działalności komercyjnej, stanowi ona bowiem użyteczność publiczną. Jej funkcja, przyczynia się do realizowania ustawowego obowiązku jednostki samorządu terytorialnego jaką jest zapewnienie opieki na rzecz dzieci w wieku przedszkolnym z terenu Miasta Siedlce jak również z innych gmin.**

Należy również dodać, że w ostatnich latach nie tylko na terenie Miasta Siedlce, ale również w skali całego kraju, występuje zwiększone zapotrzebowanie na zapewnienie wymaganej liczby miejsc w placówkach oświatowych jakimi są m.in. przedszkola. W związku z czym posiadane przez gminy placówki oświatowe nie są w stanie sprostać w zapewnieniu oczekiwanej liczby miejsc. Z kolei wybudowanie nowych placówek przez gminy ograniczone jest przede wszystkim możliwościami finansowymi wiążąc się z wysokimi kosztami, które ostatecznie przyczyniają się do podejmowania decyzji o rezygnacji z ich budowy. Przy obecnych cenach rynkowych, koszty jakie musiałaby ponieść gmina na wybudowanie nowej placówki oscylowałaby w granicach od kilku do kilkunastu milionów złotych, które mogłyby być dla gminy wieloletnim zobowiązaniem finansowym wobec innych instytucji finansowych.

Pomocą w rozwiązaniu powyższego problemu są więc placówki niepubliczne, dzięki którym uzupełniane są brakujące miejsca w zapewnieniu opieki na rzecz dzieci. W związku z czym miasto ostatecznie ponosi mniejszy koszt związany z odstąpieniem od windykacji przedmiotowych odsetek niż koszty związane z potencjalną budową nowej placówki przedszkolnej.

Mając powyższe na względzie, zastosowanie powyższej ulgi nie stanowi przywileju samego w sobie, które posiada oparcie w doktrynie prawa cyt: *”WSA w Krakowie z dnia 26 września 2014r. I/SA/Kr 842/14 stanowi, iż „Ulgi wymienione w art. 67 a ustawy Ordynacja podatkowa nie stanowią przywileju samego w sobie. Jest to forma pomocy udzielonej przez Państwo podatnikowi po to, by poprzez stosowanie zasady (egzekwowanie podatku) nie doprowadzić do skutków niepożądanych z punktu widzenia tak społecznego, jak i indywidualnego, odnosząc się do osoby podatnika oraz jego najbliższych, a także osób zależnych od podatnika. Chodzi zatem o to, by wskutek dochodzenia zaległości podatkowych, Państwo nie ponosiło w efekcie kosztów większych niż w wypadku zaniechania korzystania z tego uprawnienia.”*

W związku z powyższym mając na względzie ważny interes podatnika, a także ważny interes publiczny polegający na prowadzeniu na terenie Miasta Siedlce placówki oświatowej Niepublicznego Przedszkola „Kraina Fantazji”, Prezydent Miasta Siedlce wyraził zgodę o udzieleniu ulgi polegającej na częściowym umorzeniu oraz odroczeniu terminu zapłaty należnych odsetek. ”

Prezydent częściowo umorzył odsetki tj. kwotę 100 000,00 zł, dla pozostałej kwoty tj. 73 284,00 - odroczył termin spłaty. Nieprawdą jest zatem podnoszona w skardze kwota należności 800 tyś. gdyż wynosiła 346 740,00 plus odsetki (173 284,00), wraz z kosztami upomnienia – 520 024,00zł. Ponadto nie miała miejsca rzekoma ugoda przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym. Wobec powyższych ustaleń przedmiotową skargę należy uznać za bezzasadną.

Przewodniczący
Komisji Skarg Wniosków i Petycji

Janusz Cabaj