

Uchwała Nr 3.c./306/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siedlce projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz.2137 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, w osobach nw. członków Kolegium RIO:

- | | |
|-------------------------|--------------------|
| - Przewodnicząca Składu | - Jolanta Tomaszek |
| - Członkowie Składu | - Anna Olędzka |
| | - Kamil Krauschar, |

uchwała, co następuje:

- **o p i n i u j e p o z y t y w n i e** przedłożony przez Prezydenta Miasta Siedlce projekt uchwały budżetowej na 2022 rok.

- **o p i n i u j e p o z y t y w n i e** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej Miasta Siedlce na 2022 rok wraz z uzasadnieniem przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w dniu 15 listopada 2021 r. w trybie Zarządzenia Nr 364/2021 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 12 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny ww. materiału.

Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa. Zgodnie z art.238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów ogółem na 2022 rok wynosi 544 214 158,97 zł, i stanowi 88,47 % planowanych do osiągnięcia dochodów w 2021 roku; dochody bieżące wynoszą 520 778 439,55 zł, a dochody majątkowe 23 435 719,42 zł.

Plan wydatków ogółem na 2022 rok wynosi 589 070 760,56 zł i stanowi 95,13 % planowanych wydatków 2021 roku; wydatki bieżące wynoszą 532 286 496,76 zł, a wydatki majątkowe 56 784 263,80 zł.

Wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony z uwzględnieniem niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w dalszej części uzasadnienia, odnośnie finansowania deficytu.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych relacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W wyniku analizy opiniowanego projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że w § 3 części merytorycznej uchwały utworzono rezerwę ogólną w wysokości 595 000 zł i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 1 300 000 zł. W paragrafie 12 projektu budżetu zawarte zostały upoważnienia dla Prezydenta Miasta w zakresie wykonywania budżetu. Zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący j.s.t. może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 z wyłączeniem przeniesienia wydatków między działami. Wg § 12 ust. 4 projektu Prezydent został upoważniony do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w ramach działu w zakresie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne z wyłączeniem zmian polegających na tworzeniu nowego zadania lub likwidacji zaplanowanego zadania inwestycyjnego oraz zmiany limitów wydatków majątkowych. Zdaniem Składu Orzekającego zastosowany zakres upoważnienia, winien ograniczać się do rocznych zadań inwestycyjnych w ramach działu. Zgodnie z art. 232 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zarząd j.s.t. nie może dokonywać zmian w wieloletniej prognozie finansowej, dotyczących zmian limitów i kwot wydatków na przedsięwzięcia. Zmian tych może dokonywać wyłącznie organ stanowiący. Z kolei zgodnie z art. 232 ust. 2 tej ustawy, organ stanowiący może upoważnić zarząd j.s.t. do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia, przy czym upoważnienie może dotyczyć wyłącznie przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozę finansową.

Na 2022 rok zaplanowane zostały przychody w wysokości 57 212 634,59 zł, w tym: przychody zwrotne w wysokości 35 000 000,00 zł z tytułu emisji papierów wartościowych, przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na r-ku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości łącznej 22 203 166,59 zł oraz przychody z tytułu spłaconej pożyczki w wysokości 9 468,00 zł udzielonej przez Miasto Siedlce.

Zaplanowano rozchody budżetu w łącznej kwocie 12 356 033,00 zł, w tym: z tytułu wykupu papierów wartościowych w wysokości 9 250 000,00 zł, spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3 106 033,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 44 856 601,59 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami budżetu (544 214 158,97 zł) a planowanymi wydatkami budżetu (589 070 760,56 zł). Planowany deficyt sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 22 653 435 zł oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi w wysokości 22 203 166,59 zł. Zaplanowane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 8 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wysokość zadłużenia Miasta Siedlce. Wg projektu WPF na lata 2022 – 2038 planowane zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 378 343 908,66 zł i stanowi 69,52 % planowanych dochodów 2022 roku. Jest wyższe o kwotę 21 480 797,68 zł od planowanego zadłużenia na koniec 2021 roku. Na podstawie dokumentacji będącej w posiadaniu RIO należy stwierdzić, że wysokość zadłużenia ma tendencję rosnącą w stosunku do lat poprzednich. Spłata zadłużenia przewidziana jest do 2038 roku. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów i planowanych wydatków oraz zaciągania kolejnych zobowiązań wpływających na wysokość długu. W przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie należy dokonać odpowiednich zmian w budżecie.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.