

Projekt

z dnia 7 grudnia 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SIEDLCE**

z dnia 2021 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki opłaty oraz określenia stawki opłaty podwyższonej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) Rada Miasta Siedlce uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

2. Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wytwarzanymi na terenie nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 25,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli odpady komunalne zbierane i odbierane są w sposób selektywny, ustala się zróżnicowane stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących na danej nieruchomości w samodzielnym lokalu mieszkalnym:

- 1) w przypadku czterech mieszkańców, stawka opłaty dla czwartej osoby wynosi 20,00 zł,
- 2) w przypadku pięciu mieszkańców, stawka opłaty dla czwartej osoby wynosi 20,00 zł, dla piątej osoby 17,50 zł,
- 3) w przypadku sześciu mieszkańców i więcej, stawka opłaty dla czwartej osoby wynosi 20,00 zł, dla piątej osoby wynosi 17,50 zł, stawka opłaty dla szóstej osoby i każdej następnej wynosi 15,00 zł.

§ 3. 1. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wytwarzanymi na terenie nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 50,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, określa się stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących na danej nieruchomości w samodzielnym lokalu mieszkalnym:

- 1) w przypadku czterech mieszkańców, stawka opłaty podwyższonej dla czwartej osoby wynosi 40,00 zł,
- 2) w przypadku pięciu mieszkańców, stawka opłaty podwyższonej dla czwartej osoby wynosi 40,00 zł, dla piątej osoby 35,00 zł,
- 3) w przypadku sześciu mieszkańców i więcej, stawka opłaty podwyższonej dla czwartej osoby wynosi 40,00 zł, dla piątej osoby wynosi 35,00 zł, stawka opłaty dla szóstej osoby i każdej następnej wynosi 30,00 zł.

§ 4. Zwalnia się właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostowniku przydomowym w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 20% kwoty opłaty, ustalonej na podstawie §2 uchwały.

§ 5. Traci moc uchwała Nr XXIX/316/2020 Rady Miasta Siedlce z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki opłaty oraz określenia stawki opłaty podwyższonej (Dz. Urzęd. Województwa Mazowieckiego z 2020 r. poz. 11976).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Siedlce.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie 1 marca 2022 r.

Przewodniczący Rady Miasta

Henryk Niedziółka

UZASADNIENIE

Organizacja gospodarki odpadami komunalnymi w gminach oparta jest na zasadach określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.). Zgodnie z tą ustawą gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania. W myśl zasad zarządzania gmina ma organizować, kierować i sprawować kontrolę nad systemem gospodarowania odpadami na swoim terenie.

Gmina została wyposażona w instrument finansowy w postaci opłaty ponoszonej przez mieszkańca (właściciela nieruchomości), która ma uwzględnić koszty odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości, koszty transportu, zbierania, odzysku, (w tym recyklingu) i unieszkodliwiania odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Zgodnie z ustawą środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele nie związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. System powinien funkcjonować na zasadzie samo bilansowania.

Wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 roku wyniosły łącznie 10 590 990,34 zł, w tym wydatki na zagospodarowanie odpadów komunalnych wyniosły 6 293 729,52 zł, na odbieranie odpadów komunalnych wyniosły 3 618 233,23 zł. W 2020 r. koszty poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły łącznie 15 758 787,86 zł, w tym wydatki na zagospodarowanie odpadów komunalnych wyniosły 8 036 482,69 zł, na odbieranie odpadów komunalnych wyniosły 6 790 942,30 zł. W 2021 r. (w okresie 11 miesięcy) koszt zagospodarowania odpadów wyniósł już 8 538 192,75 zł, za odbiór odpadów zapłacono 6 710 050,29 zł. Do końca 2021 r. do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z budżetu Miasta dopłacimy ok. 3 172 657,87 zł.

W ostatnich latach nastąpił duży wzrost kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi. Spowodowane jest to wzrostem kosztów odbierania i transportu odpadów oraz wzrostem kosztów zarządzania systemem. Na wzrost kosztów związanych z odbieraniem i transportem odpadów komunalnych wpływ ma:

- wzrost liczby frakcji do zbierania przez właścicieli nieruchomości,
- wzrost kosztów paliwa i kosztów wynagrodzeń.

Na wzrost kosztów zarządzania systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wpływ mają:

- wzrost kosztów wynagrodzeń,
- wzrost kosztów związanych z obsługą PSZOK (nowe przepisy z zakresu p.poż.),

- zwiększenie obowiązków i zadań dla gmin.

W ostatnim okresie nastąpił wzrost kosztów przetwarzania odpadów z uwagi na, m.in.:

- wzrost kosztów zagospodarowania odpadów kalorycznych,
- dostosowanie do nowych przepisów (wymogi BAT, zabezpieczenie roszczeń, monitoring wizyjny, nowe przepisy przeciwpożarowe),
- brak wzrostu cen za sprzedaż surowców oraz zmniejszenie możliwości sprzedaży niektórych surowców (zamknięcie rynków azjatyckich),
- bardzo niskie dopłaty do wysegregowanych surowców w ramach rozszerzonej odpowiedzialności producenta.

Reasumując, koszty związane z odbieraniem i przetwarzaniem odpadów komunalnych w ostatnich 2-3 latach znacząco wzrosły. Problem wzrostu opłat ma charakter systemowy, a kluczowym elementem są koszty zagospodarowania odpadów (cena przyjęcia do instalacji) oraz zwiększenie ilości odpadów komunalnych.

Od 1 maja 2021 r. zaczął obowiązywać nowy cennik przyjęcia odpadów do Instalacji Komunalnych w Woli Suchożebrskiej, w którym nastąpiły podwyżki cen następujących frakcji odpadów:

- opakowania z papieru i tektury (15 01 01) - 150,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 7,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 80,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 100,00 zł/Mg),
- opakowania z tworzyw sztucznych (15 01 02) - 200,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 7,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 110,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 150,00 zł/Mg),
- opakowania ze szkła (15 01 07) - 40,00 zł/Mg (przed 1.05.2021 r. - 25,00 zł/Mg),
- zużyte opony (16 01 03) - 700,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 300,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 360,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 450,00 zł/Mg),
- odpady kuchenne ulegające biodegradacji (20 02 08) - 250,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 100,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 150,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 200,00 zł/Mg),
- tekstylia (20 01 11) - 590,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 21,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 300,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 400,00 zł/Mg),
- odpady kuchenne ulegające biodegradacji (20 02 01) - 200,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 100,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 150,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 150,00 zł/Mg),
- odpady kuchenne ulegające biodegradacji (20 02 01) „system workowy” - 250,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 100,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 150,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 200,00 zł/Mg),

Szacowane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2022 r. przedstawiają się następująco:

Lp.	Elementy systemu gospodarowania odpadami Komunalnymi	Przewidywany koszt
1	Odbieranie i transport odpadów komunalnych	8 230 000,00
2	wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych	
3	Utrzymywanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym	
4	odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych (zagospodarowanie odpadów komunalnych)	9 931 400,00
5	obsługa administracyjna systemu	594 700,00
6	Pozostałe koszty, w tym: utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, usuwanie odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania	711 500,00
	Razem	19 467 600,00

Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2022 r. oszacowano na poziomie ok. 15 000 219,13 zł, przy stawkach aktualnie obowiązujących. Jednocześnie oszacowano, że w skali roku wpływy do budżetu zostaną pomniejszone o zniżki przysługujące właścicielom nieruchomości jednorodzinnych kompostujących odpady i będą one kształtowały się na poziomie ok. 45 136,07 zł. Obecne dochody budżetu miasta oszacowane w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie Miasta Siedlce. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest podwyżka stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stawkę opłaty obliczono na podstawie szacowanych kosztów, jakie gmina poniesie w 2022 r. w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami, zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że konieczne jest zwiększenie stawek w 2022 roku z 19,00 zł na 25,00 zł od osoby w przypadku selektywnego zbierania odpadów, w przypadku gospodarstw wieloosobowych stawka opłaty dla czwartej osoby wynosi 20,40 zł, dla piątej osoby 17,50 zł, dla szóstej osoby i każdej następnej wynosi 15,00 zł.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat. W przypadku metody, gdzie opłata uzależniona jest od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość jest to 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa

Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2021 r., w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2020 r., dochód ten wynosi 1 919,00 zł. W przypadku nieruchomości zamieszkałych maksymalna stawka nie może przekroczyć 38,38 zł. Proponowane zatem w niniejszej uchwale nowe stawki opłat dla nieruchomości zamieszkałych nie przekraczają tej wartości.

W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, Rada Gminy zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm), określiła stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wynosi odpowiednio dwukrotność stawki opłaty określonej w § 2 pkt 1 niniejszej uchwały, czyli 50,00 zł od każdego mieszkańca, w przypadku gospodarstw wieloosobowych stawka opłaty podwyższonej dla czwartej osoby wynosi 40,00 zł, w przypadku pięciu mieszkańców, dla piątej osoby 35,00 zł, dla szóstej osoby i każdej następnej 30,00 zł.

Przeprowadzona analiza finansowa i kalkulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie miasta Siedlce. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest podwyżka opłat, co ma bezpośredni związek ze zmianami prawa oraz wzrostem cen odbioru, transportu odpadów i zagospodarowania odpadów w Regionalnej Instalacji Odpadów Komunalnych. Utrzymanie stawek na obecnym poziomie spowoduje, że w 2022 r. do systemu gospodarki odpadami komunalnymi Miasto z budżetu będzie musiało dołożyć ok. 4 467 000,00 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, podjęcie uchwały uznaje się za konieczne i zasadne.