

Siedlce, dnia 24.01.2022r.

BP.074.11.2022

Pan Sekretarz

Miasta Siedlce

w/m

### Opinia prawna

w sprawie projektu uchwały grupy radnych dot. określenia lokalnych standardów urbanistycznych

Uchwała w sprawie lokalnych standardów urbanistycznych stanowi akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 19 ust.4 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2021r. poz. 1538 z późn. zm. ).

Przedłożony do zaopiniowania projekt w sposób istotny może naruszyć przepisy prawa, a w szczególności art. 7, art. 32 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021r. poz. 1372), poprzez przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego do podjęcia aktu prawa miejscowego.

Projektowana uchwała nie posiada cech prawa miejscowego, gdyż ma charakter indywidualny i konkretny, podczas gdy akt prawa miejscowego powinien zawierać normy abstrakcyjne i generalne, skierowane do wszystkich kategorii adresatów prawa określonych poprzez wskazanie cech, nie zaś przez wymienienie ich z nazwy. Normy prawa miejscowego powinny nakazywać, zezwalać lub zakazywać w pewnych z reguły powtarzalnych sytuacjach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji.

Charakteru takiego nie posiada proponowana uchwała, gdyż wprost odnosi się konkretnej nieruchomości położonej przy ulicy Geodetów i do konkretnej inwestycji mieszkaniowej. Nie jest zatem aktem abstrakcyjnym, lecz indywidualnym, skierowanym do jednego adresata, zamierzającego rozpocząć na tym terenie inwestycję mieszkaniową.

Jednocześnie należy stwierdzić, że podejmując projektowaną uchwałę Rada Miasta Siedlce naruszyłaby zasadę równości wyrażoną w art. 32 ust.1 i 2 Konstytucji.

Rada Miasta Siedlce podjęła uchwałę Nr VII/67/2019 z dnia 29 marca 2019r.w sprawie określenia lokalnych standardów urbanistycznych, obejmującą w swoim zakresie obszar także ul.Geodetów, określając ją jako pozostały obszar miasta. Parametry wyznaczone przez projektowaną uchwałę w zakresie liczby kondygnacji naziemnych faworyzują konkretną inwestycję przewidzianą na działkach wymienionych w uchwale przy ul. Geodetów, traktując tę inwestycję w sposób korzystniejszy, niż pozostałych potencjalnych inwestorów mających realizować inwestycje mieszkaniowe na tym obszarze miasta. Uzasadnienie projektowanej uchwały nie wyjaśnia, dlaczego akurat ten obszar miasta Siedlce miałby się wyróżniać na tle innych nieruchomości przyjęciem korzystniejszych dla inwestora parametrów inwestycji.

Ponadto projekt uchwały zawiera szereg błędów legislacyjnych, naruszających w sposób istotny przepisy załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U.z 2016r. poz. 283) ZTP w dalszej treści.

W § 1 uchwały wskazano, że zapisy uchwały zastępują zapisy uchwały Rady Miasta Siedlce Nr VII/67/2019 z dnia 29 marca 2019r.w sprawie określenia lokalnych standardów urbanistycznych tylko i wyłącznie na obszarze jej obowiązywania, wskazanym w załączniku graficznym nr 2 do Uchwały.

Stanowi to rażące naruszenie § 82 i 85 ust.1 w zw. z § 143 ZTP. Zgodnie z zasadami określonymi w tych przepisach, zmiany w uchwałach przeprowadza się poprzez: uchylenie niektórych przepisów, zastąpienie niektórych przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub dodanie nowych przepisów.

Przedłożony projekt powoduje niepewność co do obowiązującego prawa, nie zapewnia spójności i przejrzystości norm prawnych, łamiąc określony w § 86 ZTP zakaz nowelizacji dorozumianej. Nowelizacja nie może polegać na tym, że dawny przepis zastępuje się nowym, nie wskazując jednocześnie tej zmiany (nowelizacja dorozumiana).

Z powyższych względów projekt uchwały opiniuję negatywnie.

RADA MIASTA  
*Konrad*  
MIASTA SIEDLCE