



07521356

Data wpływu: 2022-04-25

Nr: 22449.2022.DG

Przyjm.: Sylwia Paudyna
Biuro Obsługi Interesanta
Załączników: 0

Siedlce, dnia 25 kwietnia 2022 r.

**Rada Miasta Siedlce
Skwer Niepodległości 2
08-110 Siedlce**

**Leszek Ładziak
ul. Zielna 27
08-110 Siedlce**

kopia do wiadomości:

**Prezydent Miasta Siedlce
Skwer Niepodległości 2
08-110 Siedlce**

Dot.: uwagi 265 mieszkańców do projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Siedlce o zmianę lokalizacji planowanego nowego cmentarza komunalnego dla Siedlec przy ulicy Grabianowskiej

Szanowni Państwo!

w nawiązaniu do posiedzenia Komisji Gospodarki Miejskiej Rady Miasta z dnia 22.04.2022 i przeprowadzonej wówczas dyskusji odnośnie lokalizacji planowanego cmentarza komunalnego przy ulicy Grabianowskiej, chciałbym powrócić do tej kwestii.

Powodem tego jest to, że informacje przekazywane w jego trakcie przez projektanta projektu studium Pana Architekta Bartosza Rosłana niestety miały się z prawdą i faktami i mogły wprowadzić Państwa Radnych w błąd, dlatego pozwolę sobie w niniejszym piśmie odnieść się do poruszonych kwestii i przedstawić stan rzeczy wisty i zgodny z prawdą w tym zakresie:

I. Kwestia momentu, w którym należy przeprowadzić wymagane przepisami badania warunków gruntowo-wodnych na terenie planowanym na cmentarz.

Pan Architekt Rosłan twierdził, że przeprowadzenie wymaganych przepisami badań warunków gruntowo-wodnych jest konieczne dopiero przed założeniem cmentarza i że nie ma w tej kwestii orzeczeń sądów.

Nie jest to prawda, ponieważ kwestię tę precyzyjnie reguluje Rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze, i stwierdza ono jasno w §2.1:

„Przed zatwierdzeniem lokalizacji cmentarza należy zbadać na obszarze projektowanym na jego założenie, opierając się na planie sytuacyjnym w skali 1 : 500, następujące zagadnienia charakteryzujące środowisko przyrodnicze:

- 1) grunty do głębokości pierwszego poziomu wody gruntowej - lecz nie płycej niż do 2,5 m od powierzchni terenu, określając ich rodzaj, strukturę, zawilgocenie, zawartość węglanu wapnia oraz stopień kwasowości; wyniki badań powinny być omówione w opisie technicznym;*
- 2) stosunki wodne obejmujące rozeznanie:
 - a) kierunków spływu wód powierzchniowych,*
 - b) głębokości i zmienności poziomu wód gruntowych oraz kierunku ich spadku;**
- 3) istniejące zespoły roślinne.”*

W tej kwestii jest **wiele orzeczeń sądów administracyjnych**, które potwierdzają, że badania warunków gruntowo-wodnych należy **wykonać na etapie zatwierdzania miejscowych planów zagospodarowania i co więcej wykazać, że powyższe wymagania teren planowany pod cmentarz spełnia**. Poniżej przytaczam kilka takich wyroków sądów:

1. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi
z dnia 28 lutego 2018 r.
sygnatura **II SA/Łd 90/18**:

„przewidziane w § 1 ust. 2, § 2 ust. 1 i 2, § 3 ust. 1 i 2, § 4 ust. 2 oraz § 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. wymagania dotyczące terenów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod cmentarzem powinny zostać spełnione na etapie opracowywania planu i nie ma żadnych podstaw ku temu, ażeby dopuszczać możliwość spełnienia tych wymagań na etapie urządzania cmentarza.”

2. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego
z dnia 3 marca 2017 r.
sygnatura **II OSK 1636/15**

„W uzasadnieniu wyroku Sąd przyjął, powołując się na wyrok NSA z dnia 6 lutego 2008 r. sygn. akt II OSK 1611/07, że przewidziane w przepisach rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. wymagania co do terenów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod cmentarzem, winny być spełnione na etapie uchwalania planu i że nie ma podstaw do tego, aby dopuszczać możliwość spełnienia tych wymagań dopiero na etapie urządzania cmentarza.”

3. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego
z dnia 6 lutego 2008 r.
sygnatura **II OSK 1611/07**

„Przechodząc do kolejnych zarzutów skargi kasacyjnej to i one nie mogą odnieść zamierzonego skutku, jako że wbrew twierdzeniom strony skarżącej Sąd pierwszej

instancji prawidłowo wyłożył (zinterpretował) przepisy § 3, 4 i 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. Nr 52, poz. 315). Sąd ten zasadnie stanął na stanowisku, że przewidziane w tych przepisach wymagania co do terenów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod cmentarze winny być spełnione na etapie planu i że nie ma podstaw do tego, aby dopuszczać możliwość spełnienia tych wymagań dopiero na etapie urządzania cmentarzy. Podzielić trzeba w tym zakresie argumentację Sądu pierwszej instancji, że dopuszczenie lokalizacji cmentarzy w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego na obszarach niespełniających na tym etapie wymagań określonych przedmiotowym rozporządzeniem, bezprzedmiotowym czyniłoby te regulacje prawne, a przynajmniej zmieniało istotnie ich cel”.

Podsumowując, powyższe wyroki jednoznacznie wskazują, że wymagania co do terenów pod cmentarze **powinny być spełnione na etapie uchwalania miejscowego planu zagospodarowania**, czyli wtedy powinny być wykonane badania warunków gruntowo-wodnych i musi z nich wynikać, że teren planowany na cmentarz **spełnia** wymagania wynikające z Rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r.

II. Czy Urząd Miasta wykonał w 2014 roku na etapie uchwalania miejscowego planu terenu cmentarza przy ul. Grabianowskiej badania warunków gruntowo-wodnych wymagane przez Rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze i jakie są konsekwencje nie wykonania takich badań?

W dniu 16.03.2022 zwróciłem się Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Urzędu Miasta w trybie udostępnienia informacji publicznej o przekazanie kopii badań geologicznych określających warunki gruntowo-wodne sporządzonych na potrzeby powstawania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z 2014 r. dot. powstania cmentarza przy ul. Grabianowskiej. (pismo w załączeniu – załącznik nr 1).

W dniu 28.03.2022 otrzymałem odpowiedź z Urzędu Miasta (pismo w załączeniu – załącznik nr 2), w którym napisano, że Urząd Miasta nie posiada takich badań geologicznych określających warunki gruntowo-wodne, i że na etapie planu wykorzystano opracowanie ekofizjograficzne z 2011 roku.

Zwróciłem się do Urzędu Miasta o przekazanie opracowania ekofizjograficznego z 2011 roku i otrzymałem je w dniu 11.04.2022.

Jednak zakres tego opracowania **nie zawiera** zbadania zagadnień odnośnie warunków gruntowo-wodnych wymaganych przez obowiązujące Rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze.

Niestety potwierdza to ewidentnie, że **zaniechano wykonania tych specjalistycznych badań i nie wykazano**, że teren planowany na cmentarz

spełnia wymagania wynikające z Rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r., jeszcze przed zatwierdzeniem lokalizacji cmentarza w miejscowym planie z 2014 roku, co oznacza **istotne naruszenie** obowiązującego Rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze.

Jak już informowaliśmy w poprzednim naszym piśmie z dnia 19.04.2022 w analogicznej sytuacji odnośnie cmentarza w Kutnie, gdzie zaniechano wykonania specjalistycznych badań przed zatwierdzeniem lokalizacji cmentarza w miejscowym planie, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku (II SA/Łd 90/18) z dnia 28 lutego 2018 r. **stwierdził nieważność uchwały o miejscowym planie zagospodarowania.**

III. Jakie informacje o terenie przeznaczonym na cmentarz przy ul. Grabianowskiej są zawarte w w/w opracowaniu ekofizjograficzne z 2011 roku, na które powołał się Urząd Miasta oraz w najnowszym opracowaniu ekofizjograficznym dla miasta Siedlce z 2014 roku z aktualizacją z 2015 roku?

Pan Architekt Roslan twierdził, że opracowania ekofizjograficzne są bardzo ogólne i dyskredytował je jako podstawę do oceny terenów.

Owszem mimo, iż wspomniane opracowanie ekofizjograficzne dla miasta Siedlce z 2011 roku nie zawiera wymaganych przepisami specjalistycznych badań warunków gruntowo-wodnych, to jednak dostarcza informacji o typie gruntów i spadkach terenu.

I jak już informowaliśmy w naszym poprzednim piśmie z dnia 19.04.2022:

a) opracowania ekofizjograficzne dla miasta Siedlce z 2011 roku oraz z 2014 roku z aktualizacją z 2015 roku jednoznacznie wskazują, że zarówno rodzaj gruntu (**nieprzepuszczalna glina**) jak i **brak wzniesienia** – teren jest płaski, **jednoznacznie dyskwalifikują** ten teren pod przyszły cmentarz, zgodnie z §5 i §4.1 obowiązującego Rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze.

b) w tej sytuacji ewentualne wybudowanie cmentarza w tej lokalizacji ewidentnie doprowadziłoby do **skażenia okolicznych terenów oraz skażenia wód powierzchniowych i podziemnych.**

c) kwestie odpowiedzialności za szkody spowodowane oddziaływaniem na środowisko reguluje ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska w Dziale „Odpowiedzialność cywilna” w następujących artykułach:

Art. 322. Do odpowiedzialności za szkody spowodowane oddziaływaniem na środowisko stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej.

Art. 323. 1. Każdy, komu przez bezprawne oddziaływanie na środowisko bezpośrednio zagraża szkoda lub została mu wyrządzona szkoda, może żądać od

podmiotu odpowiedzialnego za to zagrożenie lub naruszenie przywrócenia stanu zgodnego z prawem i podjęcia środków zapobiegawczych, w szczególności przez zamontowanie instalacji lub urządzeń zabezpieczających przed zagrożeniem lub naruszeniem; w razie gdy jest to niemożliwe lub nadmiernie utrudnione, może on żądać zaprzestania działalności powodującej to zagrożenie lub naruszenie.

Reasumując oczywiście doprowadzenie do skażenia środowiska wiązałoby się na podstawie powyższych przepisów z **odpowiedzialnością odszkodowawczą Urzędu Miasta** oraz z **odpowiedzialnością cywilną i karną osób działających w imieniu Urzędu Miasta odpowiedzialnych za zaniechania i za świadome doprowadzenie do skażenia środowiska**, mimo **oficjalnego powzięcia wiedzy** od mieszkańców o **istotnych naruszeniach** obowiązującego Rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze, **przy wyznaczaniu przez Urząd Miasta lokalizacji cmentarza przy ul. Grabianowskiej.**

Podsumowując jeszcze raz zwracamy się do Państwa Radnych z prośbą o uwzględnienie naszej (265 mieszkańców) uwagi do studium o:

- zmianę lokalizacji cmentarza przy ul. Grabianowskiej, a tym samym powstrzymanie działań Urzędu Miasta niezgodnych z obowiązującymi przepisami i prowadzących do **skażenia okolicznych terenów planowanego cmentarza oraz skażenia wód powierzchniowych i podziemnych,**
- spowodowanie działań ze strony Urzędu Miasta do **wyznaczenia innej lokalizacji nowego cmentarza komunalnego** zgodnej z obowiązującymi przepisami.

Z góry dziękujemy serdecznie za uwzględnienie naszej prośby.

W imieniu wspomnianej wyżej grupy mieszkańców:

z poważaniem,

Leszek Ładziak
ul. Zielna 27
08-110 Siedlce
tel. 695 160 737

Załączniki:

1. Załącznik nr 1: pismo z dnia 16.03.2022 do Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Urzędu Miasta w trybie udostępnienia informacji publicznej o przekazanie kopii badań geologicznych określających warunki gruntowo-wodne sporządzonych na potrzeby powstawania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z 2014 r. dot. powstania cmentarza przy ul. Grabianowskiej.

2. Załącznik nr 2: : pismo z dnia 28.03.2022 - odpowiedź z Urzędu Miasta w którym napisano, że Urząd Miasta nie posiada badań geologicznych określających warunki gruntowo-wodne, i że na etapie planu wykorzystano opracowanie ekofizjograficzne z 2011 roku.

ZAŁĄCZNIK NR 1

Siedlce, dnia 16 marca 2022 r.

16.03.2022
pł. Geda

Urząd Miasta Siedlce
Wydział Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa
Skwer Niepodległości 2
08-110 Siedlce

Wnioskodawca: Leszek Ładziak
ul. Zielna 27
08-110 Siedlce
e-mail: Leszek.Ladziak@gmail.com

Wniosek o udostępnienie informacji publicznej

Działając na podstawie art. 1 ust. 1, art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 pkt 1 oraz art. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 roku, poz. 2176 z późn. zm.), wnoszę o udzielenie informacji publicznej w postaci:

- kopii badań geologicznych określających warunki gruntowo-wodne sporządzonych na potrzeby powstawania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z 2014 r. dot. powstania cmentarza przy ul. Grabianowskiej.

Powyzszą informację proszę udostępnić w formie elektronicznej na podany wyżej adres poczty elektronicznej.

Leszek Ładziak

Załącznik nr 2

Siedlce, dnia 28.03.2022 r.

PB.1431.4.2022

Pan Leszek Ładziak

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 16.03.2022 r w sprawie udostępnienia informacji publicznej, informuję że Urząd Miasta Siedlce nie posiada żądanej informacji z uwagi na to, iż w opracowaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w rejonie ulic: Ganiewskiego, Południowej i Grabianowskiej - część I, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 września 2002 r. w sprawie opracowań ekofizjograficznych, zostało wykorzystane Opracowanie ekofizjograficzne dla miasta Siedlce z 2011r., w którym przedstawione są warunki guntowo – wodne terenu objętego planem.

Zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa sądów administracyjnych nieposiadanie informacji publicznej przez podmiot zobowiązany do jej udzielenia czyni niemożliwym jej udostępnienie i wówczas prawidłowym działaniem podmiotu jest jedynie pisemne poinformowanie o tym fakcie wnioskodawcy (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 kwietnia 2016 r., sygn. akt I OSK 2583/15).

okol

okol

