

**Uchwała Nr 3.e/219/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 27 kwietnia 2022 r.**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siedlce sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) Skład Orzekający w osobach nw. Członków Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

- |                         |                    |
|-------------------------|--------------------|
| - Przewodnicząca Składu | - Jolanta Tomaszek |
| - Członkowie Składu     | - Kamil Krauschar  |
|                         | - Anna Olędzka,    |

uchwała, co następuje:

**O p i n i u j e   p o z y t y w n i e**   sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2021 rok.

**UZASADNIENIE**

W dniu 31 marca 2022 r. przekazano Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, Zarządzenie Nr 88/2022 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2021 rok, sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim jest miasto Siedlce za 2021 rok oraz informacji o stanie mienia Miasta Siedlce.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu w zakresie zgodności z obowiązującym prawem.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta podlegające zaopiniowaniu przez RIO opracowano w formie opisowo – tabelarycznej. Spełniając wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z póź. zm.) wykonanie dochodów i wydatków ujęto w tabelach w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków oraz ich wykonanie wykazane w sprawozdaniu zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami organu stanowiącego i zarządzeniami organu wykonawczego oraz sprawozdaniami budżetowymi.

Zamieszczone w opiniowanym sprawozdaniu dane wskazują, że budżet Miasta w 2021 roku wykonano:

- w zakresie dochodów w kwocie 624 812 248,42 zł na planowane dochody roczne w kwocie 599 120 618,72 zł, co stanowi 104,29 % planu i oznacza wzrost wykonania w stosunku do roku 2020 o 11,62 %; dochody majątkowe osiągnięto w kwocie 25 391 396,50 zł. Należności wymagalne na koniec 2021 roku wg sprawozdania Rb-27s ( o dochodach) wynosiły 26 269 716,06 zł i stanowiły 4,20 % wykonanych dochodów 2021 roku. W części opisowej omówiono windykację prowadzoną w zakresie należności wymagalnych. Stan należności wymagalnych na koniec 2020 roku wynosił 24 773 795,67 zł.
- wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 600 676 303,11 zł, tj. w 96,45 % planu. Wydatki te były wyższe o 4,99 % od wykonanych wydatków w 2020 roku ( 572 145 569,72 zł). Wydatki majątkowe wykonano w wysokości 40 135 861,34 zł tj. w 91,94 % przyjętego planu i stanowiły 6,68 % wydatków ogółem.

Zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wykonane dochody bieżące przewyższają wykonane wydatki bieżące.

Spełniono wymóg wynikający z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu rocznym przedstawiając wydatki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków unijnych oraz stopień zaawansowania programów wieloletnich.

Nie stwierdzono występowania zobowiązań wymagalnych. Zobowiązania niewymagalne obciążające budżet roku 2022 wynoszą 33 711 905,04 zł. Rada Miasta Siedlce upoważniła Prezydenta Miasta Siedlce do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok 2021 do łącznej kwoty 50 742 208,80 zł.

W zakresie zadań związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikającymi z odrębnych ustaw Skład Orzekający wskazuje na rosnącą nadwyżkę dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu nad wydatkami, przeznaczanymi na cele zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( Dz.U z 2021 r. poz. 1119 późn. zm.) oraz przeciwdziałania narkomanii. Dochody osiągnięto w wysokości 1 865 043,11 zł, wydatkowano 1 558 508,75 zł.

W okresie sprawozdawczym zrealizowano przychody ogółem w wysokości 33 268 915,15 zł; z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 29 200 000,00 zł, spłaconych pożyczek w łącznej kwocie 9 468,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych w kwocie 4 059 447,15 zł. Rozchody budżetu miasta wykonano w kwocie 8 167 708,70 zł.

Na koniec 2021 roku budżet Miasta zamknął się dodatnim wynikiem finansowym – nadwyżką w kwocie 24 135 945,31 zł, na planowany deficyt w kwocie 23 660 706,45 zł.

Realizacja budżetu Miasta w 2021 roku pozwoliła na zachowanie relacji łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w roku będącym przedmiotem niniejszej opinii jak i w latach następnych.

Na dzień 31 grudnia 2021 roku stan zadłużenia Miasta z tytułu zaciągniętych kredytów, wyemitowanych papierów wartościowych oraz zawartych umów w formie finansowania opartej na umowach forfaitingowych wynosi 356 754 210,98 zł, i stanowił 57,10 % wykonanych dochodów 2021 roku. Na dzień 31 grudnia 2020 roku stan zadłużenia Miasta wynosił 337 048 489,00 zł.

Miasto obciążone jest również zobowiązaniami niewymagalnymi z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

Zgodnie z art.6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) w sprawozdaniu z wykonania budżetu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 -2c ww. art. Z powyższego wynika, że w 2021 roku Miasto osiągnęło dochód w wysokości 14 944 995,68 zł z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przy planowanym dochodzie w wysokości 17 306 877,00 zł. natomiast wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu wyniosły 17 840 509,51 zł.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi określone obowiązującymi przepisami prawa i jest źródłem informacji o wykonaniu budżetu Miasta za 2021 rok. Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod kątem kryterium zgodności z prawem. Ocena działań Prezydenta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do organu stanowiącego Miasta.

*Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Jolanta Tomaszek**