

Projekt

z dnia 15 czerwca 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SIEDLCE**

z dnia 2022 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki opłaty oraz określenia stawki opłaty podwyższonej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) Rada Miasta Siedlce uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

2. Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wytwarzanymi na terenie nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 25,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli odpady komunalne zbierane i odbierane są w sposób selektywny, ustala się zróżnicowane stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących na danej nieruchomości w samodzielnym lokalu mieszkalnym:

- 1) w przypadku czterech mieszkańców, stawka opłaty dla czwartej osoby wynosi 20,00 zł,
- 2) w przypadku pięciu mieszkańców, stawka opłaty dla czwartej osoby wynosi 20,00 zł, dla piątej osoby 17,50 zł,
- 3) w przypadku sześciu mieszkańców i więcej, stawka opłaty dla czwartej osoby wynosi 20,00 zł, dla piątej osoby wynosi 17,50 zł, stawka opłaty dla szóstej osoby i każdej następnej wynosi 15,00 zł.

§ 3. 1. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wytwarzanymi na terenie nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 50,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, określa się stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących na danej nieruchomości w samodzielnym lokalu mieszkalnym:

- 1) w przypadku czterech mieszkańców, stawka opłaty podwyższonej dla czwartej osoby wynosi 40,00 zł,
- 2) w przypadku pięciu mieszkańców, stawka opłaty podwyższonej dla czwartej osoby wynosi 40,00 zł, dla piątej osoby 35,00 zł,
- 3) w przypadku sześciu mieszkańców i więcej, stawka opłaty podwyższonej dla czwartej osoby wynosi 40,00 zł, dla piątej osoby wynosi 35,00 zł, stawka opłaty dla szóstej osoby i każdej następnej wynosi 30,00 zł.

§ 4. Zwalnia się właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostowniku przydomowym w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 20% kwoty opłaty, ustalonej na podstawie §2 uchwały.

§ 5. Traci moc uchwała Nr XXIX/316/2020 Rady Miasta Siedlce z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki opłaty oraz określenia stawki opłaty podwyższonej (Dz. Urzęd. Województwa Mazowieckiego z 2020 r. poz. 11976).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Siedlce.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie 1 września 2022 r.

Przewodniczący Rady Miasta

Henryk Niedziółka

UZASADNIENIE

Organizacja gospodarki odpadami komunalnymi w gminach oparta jest na zasadach określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.). Zgodnie z tą ustawą gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania. W myśl zasad zarządzania gmina ma organizować, kierować i sprawować kontrolę nad systemem gospodarowania odpadami na swoim terenie.

Gmina została wyposażona w instrument finansowy w postaci opłaty ponoszonej przez mieszkańca (właściciela nieruchomości), która ma uwzględnić koszty odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości, koszty transportu, zbierania, odzysku, (w tym recyklingu) i unieszkodliwiania odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Zgodnie z ustawą środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele nie związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. System powinien funkcjonować na zasadzie samo bilansowania.

Wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 roku wyniosły łącznie 10 590 990,34 zł, w tym wydatki na zagospodarowanie odpadów komunalnych wyniosły 6 293 729,52 zł, na odbieranie odpadów komunalnych wyniosły 3 618 233,23 zł. W 2020 r. koszty poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły łącznie 15 758 787,86 zł, w tym wydatki na zagospodarowanie odpadów komunalnych wyniosły 8 036 482,69 zł, na odbieranie odpadów komunalnych wyniosły 6 790 942,30 zł. W 2021 r. koszt zagospodarowania odpadów wyniósł już 9 334 879,52 zł, za odbiór odpadów zapłacono 7 305 821,74 zł. Miasto Siedlce w 2021 r. z budżetu musiało dołożyć 2 858 592,37 zł.

W ostatnich latach nastąpił duży wzrost kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi. Spowodowane jest to wzrostem kosztów odbierania i transportu odpadów oraz wzrostem kosztów zarządzania systemem. Na wzrost kosztów związanych z odbieraniem i transportem odpadów komunalnych wpływ ma:

- wzrost liczby frakcji do zbierania przez właścicieli nieruchomości,
- wzrost kosztów paliwa i kosztów wynagrodzeń.

Na wzrost kosztów zarządzania systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wpływ mają:

- wzrost kosztów wynagrodzeń,
- wzrost kosztów związanych z obsługą PSZOK (nowe przepisy z zakresu p.poż.),
- zwiększenie obowiązków i zadań dla gmin.

W ostatnim okresie nastąpił wzrost kosztów przetwarzania odpadów z uwagi na, m.in.:

- wzrost kosztów zagospodarowania odpadów kalorycznych,
- dostosowanie do nowych przepisów (wymogi BAT, zabezpieczenie roszczeń, monitoring wizyjny, nowe przepisy przeciwpożarowe),
- brak wzrostu cen za sprzedaż surowców oraz zmniejszenie możliwości sprzedaży niektórych surowców (zamknięcie rynków azjatyckich),
- bardzo niskie dopłaty do wysegregowanych surowców w ramach rozszerzonej odpowiedzialności producenta.

Reasumując, koszty związane z odbieraniem i przetwarzaniem odpadów komunalnych w ostatnich 2-3 latach znacząco wzrosły. Problem wzrostu opłat ma charakter systemowy, a kluczowym elementem są koszty zagospodarowania odpadów (cena przyjęcia do instalacji) oraz zwiększenie ilości odpadów komunalnych.

Od 1 maja 2021 r. zaczął obowiązywać nowy cennik przyjęcia odpadów do Instalacji Komunalnych w Woli Suchożebrskiej, w którym nastąpiły podwyżki cen następujących frakcji odpadów:

- opakowania z papieru i tektury (15 01 01) - 150,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 7,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 80,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 100,00 zł/Mg),
- opakowania z tworzyw sztucznych (15 01 02) - 200,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 7,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 110,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 150,00 zł/Mg),
- opakowania ze szkła (15 01 07) - 40,00 zł/Mg (przed 1.05.2021 r. - 25,00 zł/Mg),
- zużyte opony (16 01 03) - 700,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 300,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 360,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 450,00 zł/Mg),
- odpady kuchenne ulegające biodegradacji (20 02 08) - 250,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 100,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 150,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 200,00 zł/Mg),
- tekstylia (20 01 11) - 590,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 21,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 300,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 400,00 zł/Mg),
- odpady kuchenne ulegające biodegradacji (20 02 01) - 200,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 100,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 150,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 150,00 zł/Mg),
- odpady kuchenne ulegające biodegradacji (20 02 01) „system workowy” - 250,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 100,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 150,00 zł/Mg, przed 1.05.2021 r. - 200,00 zł/Mg),

Szacowane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2022 r. przedstawiają się następująco:

Lp.	Elementy systemu gospodarowania odpadami Komunalnymi	Przewidywany koszt
1	Odbieranie i transport odpadów komunalnych	8 230 000,00
2	wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych	
3	Utrzymywanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym	
4	odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych (zagospodarowanie odpadów komunalnych)	9 876 398,00
5	obsługa administracyjna systemu	649 702,00
6	Pozostałe koszty, w tym: utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, usuwanie odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania	711 500,00
	Razem	19 467 600,00

Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2022 r. oszacowano na poziomie ok. 15 092 000,00 zł, przy stawkach aktualnie obowiązujących. Obecne dochody budżetu miasta oszacowane w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie Miasta Siedlce. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest podwyżka opłat, co ma bezpośredni związek ze wzrostem cen zagospodarowania odpadów oraz wzrastającą masą odpadów.

Stawkę opłaty obliczono na podstawie szacowanych kosztów, jakie gmina poniesie w 2022 r. w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami, zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że konieczne jest zwiększenie stawek w 2022 roku z 19,00 zł na 25,00 zł od osoby w przypadku selektywnego zbierania odpadów, w przypadku gospodarstw wieloosobowych stawka opłaty dla czwartej osoby wynosi 20,00 zł, dla piątej osoby 17,50 zł, dla szóstej osoby i każdej następnej wynosi 15,00 zł.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat. W przypadku metody, gdzie opłata uzależniona jest od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość jest to 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 30 marca 2022 r., w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2021 r., dochód ten wynosi 2 061,93 zł. W przypadku nieruchomości zamieszkałych maksymalna stawka nie może przekroczyć 41,23 zł.

Proponowane zatem w niniejszej uchwale nowe stawki opłat dla nieruchomości zamieszkałych nie przekraczają tej wartości.

W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, Rada Gminy zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm), określiła stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wynosi odpowiednio dwukrotność stawki opłaty określonej w § 2 pkt 1 niniejszej uchwały, czyli 50,00 zł od każdego mieszkańca, w przypadku gospodarstw wieloosobowych stawka opłaty podwyższonej dla czwartej osoby wynosi 40,00 zł, w przypadku pięciu mieszkańców, dla piątej osoby 35,00 zł, dla szóstej osoby i każdej następnej 30,00 zł.

Przeprowadzona analiza finansowa i kalkulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie miasta Siedlce. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest podwyżka opłat, co ma bezpośredni związek ze zmianami prawa oraz wzrostem cen odbioru, transportu odpadów i zagospodarowania odpadów w Regionalnej Instalacji Odpadów Komunalnych. Utrzymanie stawek na obecnym poziomie spowoduje, że w 2022 r. do systemu gospodarki odpadami komunalnymi Miasto z budżetu będzie musiało dołożyć ok. 4 382 000,00 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, podjęcie uchwały uznaje się za konieczne i zasadne.