

Uchwała Nr 11.176.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 25 kwietnia 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXVI/643/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Siedlce na lata 2023 – 2040

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr LXVI/643/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Siedlce na lata 2023 – 2040 w związku z uchwałą Nr 11.177.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 25 kwietnia 2023 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr LXVI/644/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Siedlce na 2023 rok, z powodu istotnego naruszenia art. 211 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Miastu Siedlce służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 5 kwietnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr LXVI/643/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Siedlce na lata 2023 – 2040 .

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W dniu 5 kwietnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła również uchwała Nr LXVI/644/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Siedlce na 2023 rok. Na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie podjęło uchwałę Nr 11.177.2023 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr LXVI/644/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Siedlce na 2023 rok, z powodu istotnego naruszenia art. 211 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 i art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Nieprawidłowości wskazane w ww. uchwale dotyczą źródeł pokrycia planowanego deficytu, kwot planowanych przychodów.

W tym samym dniu, tj. 25 kwietnia 2023 r., przedmiotem badania Kolegium Izby była również uchwała Nr LXVI/643/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Siedlce na lata 2023 – 2040. W trakcie jej badania stwierdzono, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2023 -2040 korelują z wartościami ujętymi w uchwale Nr LXVI/644/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta

Siedlce na 2023 rok, w stosunku do której wszczęto postępowanie nadzorcze w sprawie uznania jej za nieważną. Dlatego też – zdaniem Kolegium Izby – zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności badanej uchwały.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Uwzględniając nieprawidłowości, jakie wystąpiły w uchwale Nr LXVI/644/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Siedlce na 2023 rok, należy stwierdzić, że wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy nie będą spełnione.

Należy podkreślić, iż jedną z zasad finansów publicznych wyrażoną w art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych jest to, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zapewnienie zgodności między uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej świadczy o wypełnieniu jednej z podstawowych zasad dotyczących finansów publicznych, która została wyrażona w art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a mianowicie jawności gospodarki finansowej.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski