



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 24 kwietnia 2023 r.

KI.0011.177.2023.AB

**Przewodniczący
Rady Miasta Siedlce**
Skwer Niepodległości 2
08-110 Siedlce

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 11.177.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 25 kwietnia 2023 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem
PREZES

Marcin Farnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 11.177.2023
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Prezydent Miasta
1 x aa.

Uchwała Nr 11.177.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 25 kwietnia 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr LXVI/644/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Siedlce na 2023 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Wszczyna postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr LXVI/644/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Siedlce na 2023 rok, z powodu wskazania niewłaściwych źródeł przychodów w kwocie 10 500 000,00 zł, finansujących planowany deficyt budżetu Miasta 2023 roku, czym istotnie naruszono art. 211 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 i art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.).

2. Wstrzymuje wykonanie badanej uchwały.

§ 2

Kolegium Izby wzywa Radę Miasta Siedlce do naprawy we własnym zakresie nieprawidłowości określonych w § 1 ust.1 niniejszej uchwały w terminie **do dnia 15 maja 2023 r.**, poprzez zaplanowanie prawidłowych, co do tytułu i wielkości przychodów budżetu i źródeł finansowania deficytu budżetu Miasta Siedlce na 2023 rok.

§ 3

W przypadku, gdy Rada Miasta Siedlce nie usunie nieprawidłowości wskazanych w § 1 ust.1 niniejszej uchwały w sposób i terminie określonym w § 2 niniejszej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

W dniu 5 kwietnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr LXVI/644/2023 Rady Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Siedlce na 2023 rok.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 pkt 3 badanej uchwały Rada Miasta Siedlce dokonała zwiększenia planowanego deficytu budżetu Miasta Siedlce na 2023 rok określonego w § 2 ust. 1 uchwały Nr LXI/596/2022 Rady Miasta Siedlce z dnia 22 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Siedlce na 2023 rok o kwotę 550 670,13 zł, do wysokości 41 830 900,90 zł, zwanej dalej uchwałą budżetową.

Następnie zgodnie z § 1 pkt 4 badanej uchwały, postanowienia § 2 ust.1 lit. c uchwały budżetowej, dotyczące źródeł finansowania deficytu 2023 roku, otrzymały następujące brzmienie, cyt. „przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, z niewykorzystanych środków pieniężnych w wysokości 574 588,90 zł będących na rachunku bieżącym budżetu wynikających

z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych z realizacją projektów unijnych otrzymanych w latach 2021-2022".

Jednocześnie w § 1 pkt 5 badanej uchwały Rada Miasta Siedlce postanowiła o zwiększeniu planowanych przychodów o kwotę 550 670,13 zł, do wysokości 59 080 900,90 zł i zawarła je w Tabeli Nr 3 do badanej uchwały. Na podstawie tej Tabeli, jak i § 2 ust. 1 uchwały Nr LXI/596/2022 Rady Miasta Siedlce z dnia 22 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Siedlce na 2023 rok, dotyczących źródeł finansowania deficytu 2023 r. ustalono, że planowany deficyt w wysokości 41 830 900,90 zł Rada Miasta Siedlce postanowiła pokryć następującymi przychodami:

a) środkami pochodzącymi z tytułu emisji obligacji komunalnych miasta Siedlce w wysokości 30 756 312,00 zł;

b) przychodami z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 10 500 000,00 zł pochodzących z niezaangażowanej kwoty w 2022 roku dodatkowych dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych;

c) przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, z niewykorzystanych środków pieniężnych w wysokości 574 588,90 zł będących na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych z realizacją projektów unijnych otrzymanych w latach 2021 – 2022.

W toku działalności nadzorczej stwierdzono, że ze sprawozdania Rb – NDS (o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego) za okres od początku roku do dnia 31 marca 2023 roku wynika, że Miasto Siedlce wykazało:

- w poz. D14 zarówno plan jak i wykonane przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 574 588,90 zł,

- w poz. D16 plan przychodów z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 10 500 000,00 zł, natomiast wykonanie tych przychodów wynosi „0,00” zł.

Oznacza to, że jednostka zaangażowała środki na pokrycie deficytu w kwocie 10 500 000,00 zł, których nie posiada. W ocenie Kolegium Izby w tym stanie faktycznym sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Siedlce 2023 roku wskazanymi przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 10 500 000,00 zł, nie jest możliwe.

Budżet jednostki samorządu terytorialnego, w myśl art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast z art. 212 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy wynika, iż uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu. Przepis art. 217 ust. 2 ww. ustawy wskazuje źródła finansowania deficytu. Tym samym organ stanowiący nie wypełnił delegacji ustawowej wynikającej z art. 212 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 ustawy o finansach publicznych w zakresie, w jakim nie określił w sposób prawidłowy źródeł pokrycia planowanego deficytu, jak również kwot planowanych przychodów.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec
LB-2106