

**Uchwała Nr 3.e./324/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 27 kwietnia 2023 r.**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siedlce sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 z późn. zm.) Skład Orzekający w osobach nw. Członków Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

- |                         |                    |
|-------------------------|--------------------|
| - Przewodnicząca Składu | - Jolanta Tomaszek |
| - Członkowie Składu     | - Kamil Krauschar  |
|                         | - Anna Olędzka,    |

uchwała, co następuje:

**O p i n i u j e   p o z y t y w n i e** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2022 rok z uwagami zamieszczonymi w treści uzasadnienia.

**UZASADNIENIE**

W dniu 31 marca 2023 r. przekazano Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, Zarządzenie Nr 97/2023 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2022 rok, sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim jest miasto Siedlce za 2022 rok oraz informacji o stanie mienia Miasta Siedlce.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu w zakresie zgodności z obowiązującym prawem.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta podlegające zaopiniowaniu przez RIO opracowano w formie opisowo – tabelarycznej. Spełniając wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z póź. zm.) wykonanie dochodów i wydatków ujęto w tabelach w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków oraz ich wykonanie wykazane w sprawozdaniu zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami organu stanowiącego i zarządzeniami organu wykonawczego oraz sprawozdaniami budżetowymi.

Zamieszczone w opiniowanym sprawozdaniu dane wskazują, że budżet Miasta w 2022 roku wykonano:

- w zakresie dochodów w kwocie 579 713 586,02 zł na planowane dochody roczne w wysokości 607 541 198,46 zł, co stanowi 95,42 % planu, dochody majątkowe osiągnięto w kwocie 14 463 474,48 zł. Dochody podatkowe zrealizowano w wysokości 170 873 897,29 zł, skutki obniżenia górnych stawek podatków obliczonych za okres sprawozdawczy wynoszą 18 212 262,61 zł, skutki udzielonych ulg i zwolnień stanowią 454 212,70 zł, natomiast skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa wynoszą łącznie 1 449 145,49 zł. Należności wymagalne na koniec 2022 roku wg sprawozdania Rb-27s ( o dochodach) wynosiły 24 253 897,68 zł i stanowiły 4,18 % wykonanych dochodów 2022 roku. W części opisowej omówiono windykację prowadzoną w zakresie należności wymagalnych. Stan należności wymagalnych na koniec 2021 roku wynosił 26 269 716,06 zł.

- wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 659 545 498,19 zł, tj. w 96,11 % planu. Wydatki majątkowe wykonano w wysokości 72 838 534,06 zł tj. w 93,67 % przyjętego planu i stanowiły 11,04 % wykonanych wydatków ogółem w 2022 roku. Wydatki na obsługę długu wyniosły 20 983 032,01 zł.

Spełniono wymóg wynikający z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu rocznym przedstawiając wydatki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków unijnych oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Nie stwierdzono występowania zobowiązań wymagalnych. Zobowiązania niewymagalne obciążające budżet roku 2023 wynoszą 37 829 084,53 zł.

Osiągnięte dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wynoszą łącznie 2 782 342,81 zł i są wyższe o 246 244,47 zł od wykonanych wydatków ( 2 536 098,34 zł). Skład Orzekający wskazuje, że w myśl art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( Dz.U z 2023 r. poz. 165 późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także zgodnie z art. 31 a i 31 b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa ( Dz.U. z 2023 r. poz. 103 z późn. zm.), na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewnieniu schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia psychicznego. Niewykorzystane środki w kwocie 246 244,47 zł związane z realizacją zadań związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego winny stanowić przychody 2023 roku i być przeznaczone na wydatki zgodnie z przeznaczeniem wskazanym ww. ustawami.

W okresie sprawozdawczym zrealizowano przychody ogółem w wysokości 94 038 539,95 zł z tytułu: emisji obligacji komunalnych w kwocie 48 000 000,00 zł, spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 3 009 468,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 7 255 791,27 zł oraz z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 35 773 280,68 zł. Rozchody budżetu miasta wykonano w 100 % planu wynoszącego 15 301 533,00 zł

Na koniec 2022 roku budżet Miasta zamknął się ujemnym, wynikiem finansowym – deficytem w kwocie 79 831 912,17 zł, na planowany deficyt w kwocie 78 713 088,18 zł. Deficyt został sfinansowany przychodami pochodzącymi z :

- emisji papierów wartościowych w kwocie 35 707 935,00 zł,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 35 773 280,68 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na r-ku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 7 231 872,50 zł.

Wykonany deficyt 2022 roku przewyższył deficyt planowany o kwotę 1 118 823,99 zł i w tej kwocie został pokryty ze środków subwencji oświatowej przekazanej w grudniu 2022 roku na planowane do realizacji wydatki związane z oświatą w 2023 roku. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę i podkreśla, że jest to zjawisko niekorzystnie wpływające na budżet 2023 roku i niezgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który wymienia źródła pokrycia deficytu. Subwencja oświatowa zgodnie z ww. przepisem przekazana w roku poprzednim na wydatki roku następnego nie może stanowić źródła pokrycia deficytu roku poprzedniego.

Realizacja budżetu Miasta w 2022 roku pozwoliła na zachowanie relacji łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w roku będącym przedmiotem niniejszej opinii jak i w latach następnych.

Na dzień 31 grudnia 2022 roku stan zadłużenia Miasta wynosi 408 267 108,66 zł, i stanowił 70,43 % wykonanych dochodów 2022 roku. Zgodnie z informacją zawartą w części opisowej stan zadłużenia obejmuje zobowiązania z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych, zawartych umów w formie finansowania opartej na umowach forfaitingowych, a także umów nienazwanych, kwota długu w wysokości 20 467 108, 66 zł, spłacona zostanie z wydatków. Skład Orzekający zwraca uwagę i zaznacza, że wielkość zadłużenia ma tendencję rosnącą w stosunku do poprzednich okresów sprawozdawczych. Na dzień 31 grudnia 2021 roku stan zadłużenia Miasta wynosił 356 754 210,98 zł.

Miasto obciążone jest również zobowiązaniami niewymagalnymi z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji w kwocie 8 737 993,00 zł.

Zgodnie z art.6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) w sprawozdaniu z wykonania budżetu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 -2c ww. art. Z powyższego wynika, że Miasto osiągnęło dochód z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wysokości 15 745 707,88 zł przy planowanym dochodzie z tytułu opłat w wysokości 19 467 600,00 zł. Wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu wyniosły 17 375 182,84 zł. Zgodnie z art. 6r ust. 2 da „rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2 – 2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości”.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi określone obowiązującymi przepisami prawa i jest źródłem informacji o wykonaniu budżetu Miasta za 2022 rok. Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod kątem kryterium zgodności z prawem. Ocena działań Prezydenta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do organu stanowiącego Miasta.

*Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Jolanta Tomaszek**