

Projekt

z dnia 24 sierpnia 2023 r.
Inicjatywa uchwałodawcza Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji Rady Miasta Siedlce

**UCHWAŁA NR/2023
RADY MIASTA SIEDLCE**

z dnia 2023 r.

w sprawie skargi na dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40, ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r., poz. 775, ze zm.) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Skargę na dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach złożoną przez p. [...], p. [...] i p. [...] uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do Uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przekazania Skarżącym Uchwały, jako odpowiedź na złożoną skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Henryk Niedziółka

Załącznik do Uchwały Nr

Rady Miasta Siedlce z dnia

Uzasadnienie

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Siedlce, rozpatrując złożoną skargę, ustaliła, co następuje:

1. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach (pismo nr SKO.4000-2557/2022, SKO.4000-2558/2022, SKO.4000-2559/2022 z dnia 11 lipca 2023 r., data wpływu 12.07.2023 r.) przekazało Radzie Miasta Siedlce pismo Skarżących (data wpływu do MOPR w Siedlcach - 18.11.2022 r.) stwierdzające przewlekłość postępowania w sprawie przyznania dodatków węglowych wraz z pismem dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach nr SR/4143-1/951/948/132/22 (SKO) z dnia 24.11.2022 r. do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach i dołączonymi do niego załącznikami:

- 1) wnioskami skarżących o wypłatę dodatku węglowego (data wpływu do MOPR w Siedlcach - 1.09.2022 r.);
- 2) deklaracją właściciela lokalu mieszkalnego dotyczącej źródeł ciepła i źródeł spalania paliw złożoną przez (data wpływu do Urzędu Miasta Siedlce - 28.06.2022 r.);
- 3) korektą deklaracji właściciela lokalu mieszkalnego dotyczącej źródeł ciepła i źródeł spalania paliw - dodanie węgla jako rodzaju paliwa (data wpływu do Urzędu Miasta Siedlce - 30.08.2022 r.);
- 4) korektą deklaracji właściciela lokalu mieszkalnego dotyczącej źródeł ciepła i źródeł spalania paliw - zmiana liczby lokali (data wpływu do Urzędu Miasta Siedlce - 1.09.2022 r.);
- 5) wypisem z kartoteki budynków nr GN-RGE.6621.1371.2021 z dnia 20.07.2021 r. (adres budynku: Siedlce, ul. Henryka Sienkiewicza 19) (data wpływu do MOPR w Siedlcach - 8.09.2022 r.);
- 6) wezwaniami Prezydenta Miasta Siedlce: nr SR/4143-1/951/948/86/22; nr SR/4143-1/952/949/86/22; nr SR/4143-1/953/950/86/22 z dnia 28.10.2022 r. o dostarczenie wypisu z rejestru lokali Urzędu Miasta Siedlce potwierdzającego adres ul. Henryka Sienkiewicza 19/1 niezbędnego do rozpatrzenia sprawy;
- 7) zawiadomieniami Prezydenta Miasta Siedlce: nr SR/4143-1/951/948/86/22; nr SR/4143-1/952/949/86/22; nr SR/4143-1/953/950/86/22 z dnia 28.10.2022 r. o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy (nowy termin do 30.11.2022 r.);
- 8) wnioskami Prezydenta Miasta Siedlce: nr SR/4143-2/951/948/132/22 nr SR/4143-2/952/949/132/22 nr SR/4143-2/953/950/132/22 z dnia 22.11.2022 r. o przeprowadzenie wywiadu środowiskowego w celu ustalenia czy głównym źródłem ogrzewania gospodarstwa domowego jest koza i czy jest ono zasilane paliwami stałymi.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach zakwalifikowało pismo Skarżących jako skargę na dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach i przekazało Radzie Miasta Siedlce, jako organowi właściwemu do rozpatrzenia skargi na kierownika miejskiej jednostki organizacyjnej, zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego. Skarżący zarzucali w piśmie bezczynność i przewlekłość na postępowanie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach, co jednoznacznie wskazuje, że pismo Skarżących to ponaglenie. W dniu 25 listopada 2022 r. dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach na podstawie art. 37 § 4 Kpa przekazał pismo Skarżących do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach. Po 8 miesiącach Samorządowe Kolegium Odwoławcze przekazało pismo jako skargę do Rady Miasta Siedlce.

2. Zgodnie z treścią art. 37 § 1 pkt 2 i § 3 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r., poz. 775, ze zm.) stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia, jeżeli postępowanie jest prowadzone dłużej niż jest to niezbędne do załatwienia sprawy (przewlekłość). Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach nie odniosło się do treści pisma Skarżących w terminie siedmiu dni od daty jego otrzymania i nie skorzystało z uprawnień określonych w art. 37 § 6-8 Kpa.

3. Zasady i tryb przyznawania, wypłacania oraz wysokość dodatku węglowego oraz właściwość organów w tych sprawach zostały określone w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz.U. z 2023 r., poz. 1630). Dodatek węglowy przysługiwał osobie w gospodarstwie domowym, w przypadku gdy głównym źródłem ogrzewania gospodarstwa domowego jest kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia, kuchnia węglowa lub piec kaflowy na paliwo stałe, zasilane paliwami stałymi, wpisane lub zgłoszone do centralnej ewidencji emisyjności budynków. Przez gospodarstwo domowe rozumie się osobę fizyczną samotnie zamieszkujejącą i gospodarującą (gospodarstwo domowe jednoosobowe) albo osobę fizyczną oraz osoby z nią spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie z nią zamieszkujejące i gospodarujące (gospodarstwo domowe wieloosobowe). Przez paliwa stałe rozumie się węgiel kamienny, brykiet lub pelet zawierające co najmniej 85% węgla kamiennego. Wnioski o wypłatę dodatku węglowego można było składać do dnia 30 listopada 2022 r. w gminie właściwej ze względu na miejsce zamieszkania osoby składającej wniosek. Dodatek węglowy dla gospodarstwa domowego w kwocie 3.000 zł wypłacany był w terminie do miesiąca od dnia złożenia wniosku o jego wypłatę. Wypłata dodatku węglowego była zadaniem zleconym gminie.

4. Ustawą z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz.U. z 2022 r., poz. 1967, ze zm.) zostały zmienione niektóre zapisy ustawy o dodatku węglowym. Został wprowadzony przepis, że w przypadku gdy pod jednym adresem miejsca zamieszkania zamieszkuje więcej niż jedno gospodarstwo domowe, jeden dodatek węglowy przysługiwał dla wszystkich gospodarstw domowych zamieszkujących pod tym adresem. W razie wystąpienia wątpliwości podczas weryfikacji wniosku o wypłatę dodatku węglowego dotyczących gospodarstwa domowego wnioskodawcy, mógł być przeprowadzony wywiad środowiskowy, który miał na celu ustalenie faktycznego stanu danego gospodarstwa domowego. Niewyrażenie zgody na przeprowadzenie wywiadu środowiskowego, stanowiło podstawę do odmowy przyznania dodatku węglowego. Został wydłużony czas wypłacenia dodatku do dwóch miesięcy od dnia złożenia wniosku o jego wypłatę. Do postępowań w sprawie wypłaty dodatku węglowego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej prowadzonych na podstawie dotychczasowych przepisów, stosowane były przepisy w brzmieniu nadanym ustawą o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw.

5. Ustawa z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 2236, ze zm.) wprowadziła kolejne zmiany przepisów o dodatku węglowym. Dodatek węglowy przyznawany był jeżeli w wyniku przeprowadzenia wywiadu środowiskowego zostało ustalone zamieszkiwanie pod jednym adresem w odrębnych lokalach kilku gospodarstw domowych oraz wykorzystywanie przez te gospodarstwa oddzielnego lub współdzielonego źródła ogrzewania. Do postępowań w sprawie wypłaty dodatku węglowego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej prowadzonych na podstawie dotychczasowych przepisów, stosowane były przepisy w brzmieniu nadanym ustawą o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych.

6. Wnioski Skarżących dotyczące przyznania dodatku węglowego zostały załatwione po czterech miesiącach od dnia złożenia wniosków. W dniu 1.09.2022 r. zostały złożone wnioski na adresy ul. Henryka Sienkiewicza 19 mieszkania 1, 2 i 3. Adresy podane we wniosku były niezgodne z deklaracją Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB), w której figurował jeden lokal i jedno źródło ciepła. Tego samego dnia właścicielka lokalu mieszkalnego zmieniła deklarację CEEB, zgłaszając trzy lokale o numerach 1, 2 i 3 i trzy źródła ciepła. Zgodnie z obowiązującymi przepisami do dnia 20 września 2022 r. istniała możliwość wypłaty dodatku węglowego na każdy z trzech złożonych wniosków. Wypłata dodatku kończyła postępowanie administracyjne. Brak środków z Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie uniemożliwił zakończenie w tym okresie ponad 1.900 postępowań o dodatek węglowy, wśród których znajdowały się wnioski Skarżących.

7. Wrześniowa nowelizacja ustawy o dodatku węglowym, w przypadku wniosku Skarżących, skutkowałą ponownym ich rozpatrzeniem. Wnioskujący nie udowodnili, że w budynku przy ul. Henryka Sienkiewicza 19 w Siedlcach są wyodrębnione trzy mieszkania. Wnioskodawcy nie dostarczyli wypisu z rejestru lokali, który potwierdzałby istnienie trzech odrębnych lokali mieszkalnych. Wnioskodawcy zostali poinformowani o przedłużeniu terminu rozpatrzenia wniosku do 30 listopada 2022 r.

8. Październikowa nowelizacja ustawy o dodatku węglowym dała możliwość przeprowadzenia wywiadu środowiskowego w celu ustalenia sytuacji lokalowej w budynku przy ul. Henryka Sienkiewicza 19 w Siedlcach. Budynek sprawiał wrażenie niezamieszkałego. Drzwi wejściowe były zamknięte. Kilkukrotne próby przeprowadzenia wywiadu nie powiodły się z powodu braku kontaktu z Wnioskodawcami. Wnioskodawcy zostali poinformowani o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy do 31 grudnia 2022 r.

9. W dniu 14 grudnia 2022 r. Wnioskodawcy zostali poinformowani o możliwości zapoznania się z aktami sprawy w związku z przygotowaniem decyzji o odmowie przyznania dodatków węglowych. Wnioskodawcy nie skorzystali z przysługującego im prawa. Termin załatwienia sprawy został przedłużony do dnia 31 stycznia 2023 r.

10. W dniu 12 stycznia 2023 r. zostały wydane decyzje o odmowie przyznania dodatku węglowego. Wobec braku odwołania do organu drugiej instancji decyzje odmowne stały się ostatecznymi.

11. Zgodnie z art.35 §5 K.p.a. do terminów załatwiania sprawy nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa dla dokonywania określonych czynności (...) oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu. Zważywszy na powyższe należy uznać, że sprawa przedmiotowa została załatwiona w terminie a zarzuty beczynności i przewlekłości są nieuzasadnione.

W toku rozpatrywania spraw Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Siedlcach podejmował działania mające na celu ustalenie stanu faktycznego lokali wskazanych we wnioskach, były wysyłane pisma wzywające do uzupełnienia dokumentacji oraz informujące o przedłużeniu terminów załatwienia sprawy, były kontakty telefoniczne z Wnioskodawcami do czasu kiedy Skarżący przestali odbierać telefony.

Przewlekłość postępowania nie wynikała z winy Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach. Dwukrotnie zmieniła się ustawa o dodatku węglowym, co w przedmiotowej sprawie spowodowało konieczność rozpatrywania wniosków trzy razy. Wnioskodawcy nie uzupełniali dokumentacji niezbędnej do rozpatrzenia wniosków. Od końca listopada 2022 r. Skarżący nie współpracowali z Ośrodkiem, unikali kontaktów, pracownicy MOPR kilka razy podejmowali próby przeprowadzenia wywiadu w kamienicy przy ul. Henryka Sienkiewicza 19, ale nikt ni nie otwierał, budynek był niedostępny.

Mając powyższe na względzie Komisja uznała skargę za bezzasadną.

Rada Miasta podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, nie stwierdza przewlekłości w wykonywaniu zadań przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach i uznaje skargę za bezzasadną.

Niniejsza Uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3, w związku z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r., poz. 775, ze zm.).

Stosownie do art 239 Kpa Rada Miasta Siedlce informuje, iż: "W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego".

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Siedlce

Janusz Cabaj