

**UCHWAŁA NR LXXVII/726/2023
RADY MIASTA SIEDLCE**

z dnia 30 listopada 2023 r.

**w sprawie uchwalenia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób
Doznających Przemocy Domowej na lata 2024 - 2025**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40, ze zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1249, ze zm..) Rada Miasta Siedlce uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2025, stanowiący załącznik uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Siedlce.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Henryk Niedziółka

Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024 – 2025

WSTĘP

I. PODSTAWA PRAWNA DO TWORZENIA PROGRAMU

II. ODBIORCY PROGRAMU

III. DIAGNOZA I CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ NA TERENIE MIASTA SIEDLCE

Przemoc domowa jest zjawiskiem o dużej szkodliwości społecznej, zarówno jako skutek, jak i przyczyna dysfunkcji w rodzinie. Można ją analizować na kilku płaszczyznach, od psychologicznej po społeczną czy prawną. Ta ostatnia wyrażona poprzez akty prawne w postaci np. ustaw czy rozporządzeń precyzuje i nakłada obowiązki na instytucje w zakresie podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy, która wg art. 207 Kodeksu karnego jest przestępstwem. Tym samym prawo nakazuje podejmowanie działań na rzecz ochrony osób doświadczających przemocy domowej, jak również osób stosujących przemoc w postaci środków karnych czy też prewencyjnych, jak np. programy korekcyjno-edukacyjne. Na terenie Miasta Siedlce działania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej poprzez zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia specjalistycznego podejmuje Miejski Zespół Interdyscyplinarny przy współpracy Ośrodka Interwencji Kryzysowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach. Zespół Interdyscyplinarny to grupa specjalistów z różnych instytucji, łącząca swoją wiedzę, umiejętności oraz możliwości wynikające z kompetencji instytucji, którą reprezentują, podejmująca współpracę i skoordynowane działania, mające na celu niesienie pomocy osobom krzywdzonym oraz przeciwdziałanie zjawisku przemocy. Na przestrzeni kilku ostatnich lat udało się stworzyć w Siedlcach skuteczny system współpracy lokalnych instytucji, podmiotów i służb, między innymi policji, pomocy społecznej, ochrony zdrowia i oświaty.

Realizacja zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, a w szczególności opracowanie i realizacja Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób doznających Przemocy Domowej należy do zadań własnych gminy i powiatu, wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249, z 2023 r. poz. 289, 535). Powyższy akt prawny określa ponadto zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą domową oraz zasady postępowania wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.

Zgodnie z definicją, zawartą w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej – przemoc domowa jest to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności narażające tą osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające jej godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą. Inaczej mówiąc przemoc jest: intencjonalna, narusza prawa i dobra osobiste drugiego człowieka, utrudnia samoobronę z uwagi na wyraźną asymetrię sił, powoduje szkody fizyczne i psychiczne – cierpienie i ból.

Żaden człowiek nie może i nie powinien być narażony na przemoc domową. Dlatego kwestia przeciwdziałania przemocy domowej stanowi ogromne wyzwanie dla służb i instytucji działających na tej płaszczyźnie. Duże znaczenie w przypadku zagrożenia przemocą mają przede wszystkim działania profilaktyczne, które wdrożone odpowiednio wcześniej dają szansę na uniknięcie lub zminimalizowanie skutków kryzysu w rodzinie.

Oprócz oddziaływań profilaktycznych istotną rolę odgrywa rozpoznanie zjawiska przemocy domowej, a następnie wdrożenie planu pomocy umożliwiającego przywrócenie osobom doznającym przemocy zdolności w zakresie godnego i bezpiecznego funkcjonowania w rodzinie. Dlatego zakłada się aktywne działanie na rzecz Programu interdyscyplinarnej sieci pomocy. Ważnym elementem rozwoju systemu ochrony i pomocy jest z jednej strony kompleksowe wsparcie osób zagrożonych przemocą, z drugiej zaś reintegracja i praca ze sprawcami stosującymi przemoc.

Zmniejszenie skali zjawiska przemocy domowej jest procesem wymagającym czasu, wysiłku, znacznych nakładów finansowych, zaangażowania wielu służb, a także zmiany świadomości społecznej.

I. PODSTAWA PRAWNA DO TWORZENIA PROGRAMU

Obowiązek opracowania i realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy, zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, należy do zadań własnych powiatu. Program służy wyznaczeniu kierunków działań zmierzających do poprawy sytuacji osób i rodzin doznających przemocy, osób i rodzin zagrożonych przemocą a także wypracowaniu skutecznych narzędzi korekcyjno-terapeutycznych celem efektywnego oddziaływania na osoby stosujące przemoc domową. Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2025 będzie kontynuacją kierunków działań wyznaczonych w latach poprzednich, z uwzględnieniem bieżących uwarunkowań i potrzeb, a także w oparciu o aktualne przepisy prawa. Program jest spójny z Miejskim Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Siedlcach na rok 2024 oraz wytycznymi Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 oraz Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Województwa Mazowieckiego na lata 2021-2025.

Podkreślić należy jednak, że powyższe programy na dzień opracowania Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy na lata 2024-2025 na terenie Miasta Siedlce nie były dostosowane do znowelizowanych przepisów prawa w zakresie nazewnictwa oraz terminologii („przemoc domowa” zamiast „przemoc w rodzinie”).

Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy na lata 2024-2025 na terenie Miasta Siedlce ma charakter długofalowy. Działania ujęte w programie w miarę potrzeb i sytuacji społecznej mogą ulegać niezbędnym modyfikacjom i dostosowaniom.

II. ODBIORCY PROGRAMU

Program skierowany jest do mieszkańców Miasta Siedlce, a w szczególności do:

- 1) osób zagrożonych przemocą domową,
- 2) osób doświadczających przemocy domowej,
- 3) osób stosujących przemoc domową,
- 4) świadków przemocy domowej,
- 5) podmiotów zaangażowanych w przeciwdziałanie i profilaktykę przemocy domowej, których obszarem działania jest Miasto Siedlce.

III. DIAGNOZA I CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ

NA TERENIE MIASTA SIEDLCE

Przemoc domowa jest zjawiskiem o szerokiej skali i stanowi znaczny problem społeczny. Ma to swoje potwierdzenie w badaniach społecznych oraz w statystykach służb i instytucji powołanych do rozwiązywania problemów związanych z przemocą domową. Przemoc domowa jest zjawiskiem trudnym do badania, z uwagi na swoją specyfikę. Zdarza się bowiem, że osoby dotknięte przemocą z różnych przyczyn nie są skłonne do jej ujawniania lub bardzo często wycofują się po poinformowaniu odpowiednich służb.

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie diagnozy i analizy problemu na terenie Miasta Siedlce. Z danych statystycznych będących w posiadaniu Komendy Miejskiej Policji w Siedlcach wynika, że na przestrzeni lat 2020-2022 na terenie Miasta Siedlce funkcjonariusze przeprowadzili ogółem 5 158 interwencji domowych (*Tabela nr 1*), co stanowi wzrost o ponad 2000 interwencji domowych Policji do analogicznego okresu z lat 2017-2019. Stwierdzono 180 przestępstw kwalifikowanych z art. 207 kk (*Tabela nr 2*), co stanowi wzrost aż o 155 zdarzeń do analogicznego okresu lat 2017-2019. Funkcjonariusze Policji zatrzymali 121 sprawców przemocy domowej (w trybie art. 15a ustawy o Policji) (*Tabela nr 3*), co stanowi spadek osób zatrzymanych w analogicznym okresie w latach 2017-2019 o 94 zatrzymania. Wydaje się, że spadek ilości sprawców przemocy zatrzymanych przez Policję może wynikać z wejścia w życie nowych przepisów prawa umożliwiających wydanie nakazu natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego lokalu i zakazu zbliżania się. Na przestrzeni analizowanego okresu wydano łącznie 10 zobowiązań (*Tabela nr 4*);

Tabela nr 1: Liczba interwencji domowych przeprowadzonych przez funkcjonariuszy KMP w Siedlcach na terenie Miasta Siedlce w latach 2020 – 2022.

Rok	2020	2021	2022	Ogółem
Liczba interwencji domowych	1 835	1 695	1 628	5 158

Tabela nr 2: Liczba przestępstw kwalifikowanych z art. 207 Kodeksu Karnego (znęcanie się) na terenie Miasta Siedlce w latach 2020 – 2022.

Rok	2020	2021	2022	Ogółem
Liczba przestępstw z art. 207 kk	55	66	59	180

Tabela nr 3: Liczba zatrzymań sprawców przemocy w rodzinie (w trybie art. 15 a ustawy o Policji) na terenie Miasta Siedlce w latach 2020 – 2022.

Rok	2020	2021	2022	Ogółem
Liczba zatrzymań z art. 15a	45	37	39	121

Tabela nr 4: Liczba wydanych nakazów natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego lokalu i zakazów zbliżania się w latach 2020-2022 na terenie Miasta Siedlce.

Rok	2020	2021	2022	Ogółem
Liczba wydanych zobowiązań	1	4	5	10

Poddając analizie dane statystyczne będące w posiadaniu Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego za lata 2020-2022 zaobserwować można, że na terenie miasta Siedlce wszczynanych jest średnio 127 procedur Niebieskie Karty, obejmujących średnio 240 osób. Na terenie miasta Siedlce zamieszkuje około 77 750 osób. Oznacza to, że procedurą Niebieskie Karty objętych jest ok 0,5 % mieszkańców Siedlec. Poniższa tabela szczegółowo pokazuje liczbę sporządzonych Niebieskich Kart na przestrzeni lat 2020-2022. Obserwowana jest tendencja wzrostowa.

Tabela nr 5 Liczba wszczętych procedur Niebieskie Karty na przestrzeni lat 2020-2022

Lp.	Rok	Liczba wszczętych procedur Niebieskie Karty
1	2020	118
2	2021	126
3	2022	138

W 2020 roku procedurę uruchomiono w przypadku podejrzenia, że mogą doświadczać przemocy 103 kobiety (w tym 11 dzieci i 11 kobiet powyżej 67 lat) oraz 27 mężczyzn (w tym 10 dzieci i 5 osób powyżej 67 lat). W 2021 roku procedurę uruchomiono w przypadku podejrzenia, że mogą doświadczać przemocy 117 kobiet (w tym 25 dzieci i 9 osób powyżej 67 lat) oraz 22 mężczyzn (w tym 14 dzieci). W 2022 roku procedurę uruchomiono w przypadku podejrzenia, że mogą doświadczać przemocy 184 kobiety (w tym 43 dzieci i 31 osób powyżej 67 lat) oraz 58 mężczyzn (w tym 40 dzieci i 3 osoby powyżej 67 lat). Oznacza to, że kobiety zdecydowanie częściej doświadczają przemocy ze strony mężczyzn. Poniższy wykres pokazuje

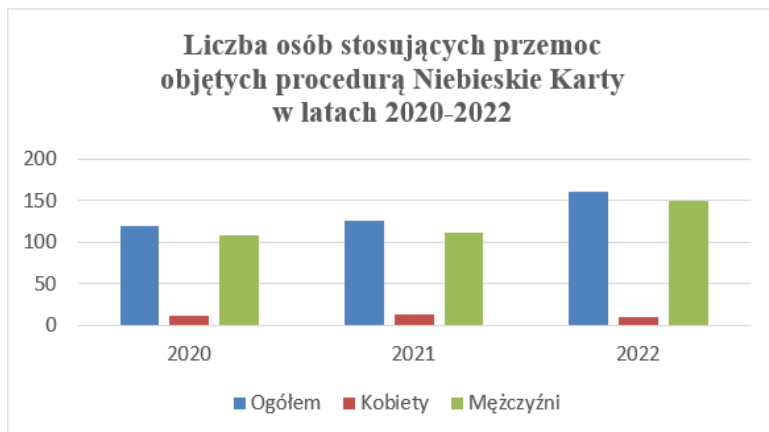
liczbę osób, wobec których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie objętych procedurą Niebieskie Karty na przestrzeni lat 2020-2022 z podziałem na płeć.

Wykres nr 1: liczbę osób, wobec których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową objętych procedurą Niebieskie Karty na przestrzeni lat 2020-2022 z podziałem na płeć



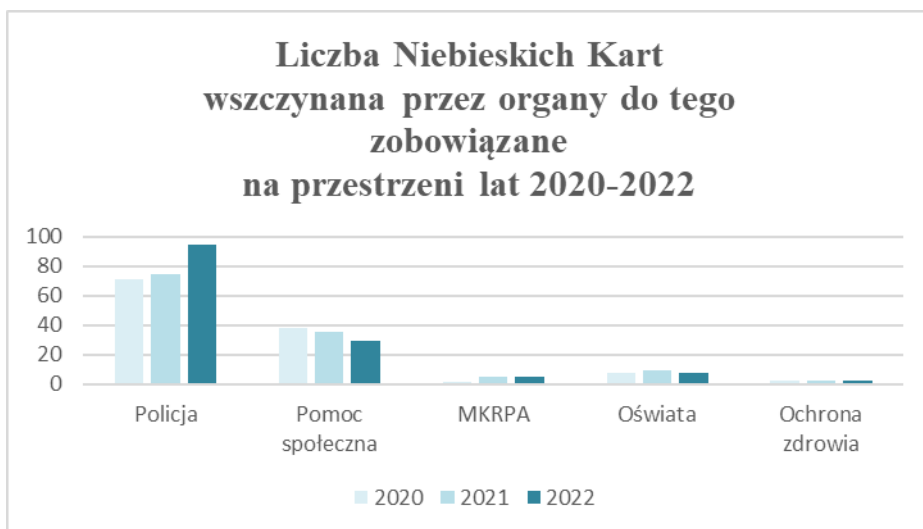
Z analizy charakterystyki osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie wynika, że w 2020 roku przemoc stosowało 12 kobiet i 108 mężczyzn, w roku 2021 przemoc stosowało 14 kobiet i 112 mężczyzn, a w 2022 roku 10 kobiet i 150 mężczyzn. Poniższy wykres pokazuje liczbę osób, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie objętych procedurą Niebieskie Karty na przestrzeni lat 2020-2022 z podziałem na płeć. Oznacza to, że mężczyźni zdecydowanie częściej stosują przemoc wobec kobiet.

Wykres nr 2: Liczba osób stosujących przemoc objętych procedurą Niebieskie Karty na latach 2020-2022

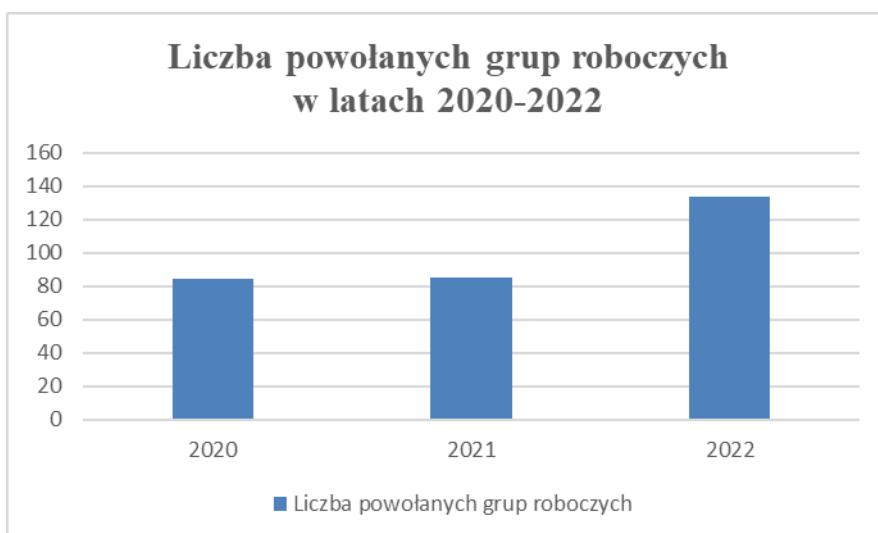


W 2022 roku podobnie jak w latach poprzednich - w większości przypadków podmiotem wszczynającym procedurę była Policja, która podejmowała działania interwencyjne. W drugiej kolejności procedura była wszczynana przez pracowników socjalnych OIK MOPR. W większości przypadków doświadczania przemoc osoby czując się zagrożone dzwonią na Policję, co najczęściej kończy się przyjazdem patrolu interwencyjnego i wypełnieniem formularza „Niebieska Karta - A”. Przedstawiciele Ośrodka Interwencji Kryzysowej wszczynali procedurę najczęściej w rodzinach objętych pomocą lub osób osobiście zgłaszających się do OIK. W zdecydowanej większości podejrzenie stosowania przemoc domowej zgłaszała osoba, co do której istniało podejrzenie, że doznaje przemoc (120), a w tylko w 18 przypadkach problem został zgłoszony przez przedstawiciela instytucji (MKRPA, oświata, w tym MOS, ochrona zdrowia i kurator). Najbliższe otoczenie niezwykle rzadko zgłasza problem z wielu powodów, np. obawa przed konsekwencjami, niechęcią do angażowania się w czyjeś życie, obawą przed reakcją rodziny w której występuje problem. Reakcja najbliższego otoczenia lub instytucji na problem ma istotne znaczenie. Osoby doznające przemocy późno zgłaszają się po pomoc, czasem z błędnego przekonania, że skoro wszyscy dookoła wiedzieli i nie reagowali to pewnie znaczy, że tak musi być. Konsekwencją doświadczania przemoc (szczególnie długoterminowo) może być m.in. niskie poczucie własnej wartości, uległość, poczucie bezsilności lub bierność. Poniższe wykresy porównują liczbę procedur Niebieskie Karty wszczynanych przez organy do tego zobowiązane na przestrzeni lat 2020-2022.

Wykres nr 3: Liczba Niebieskich Kart wszczynana przez organy do tego zobowiązane na przestrzeni lat 2020-2022

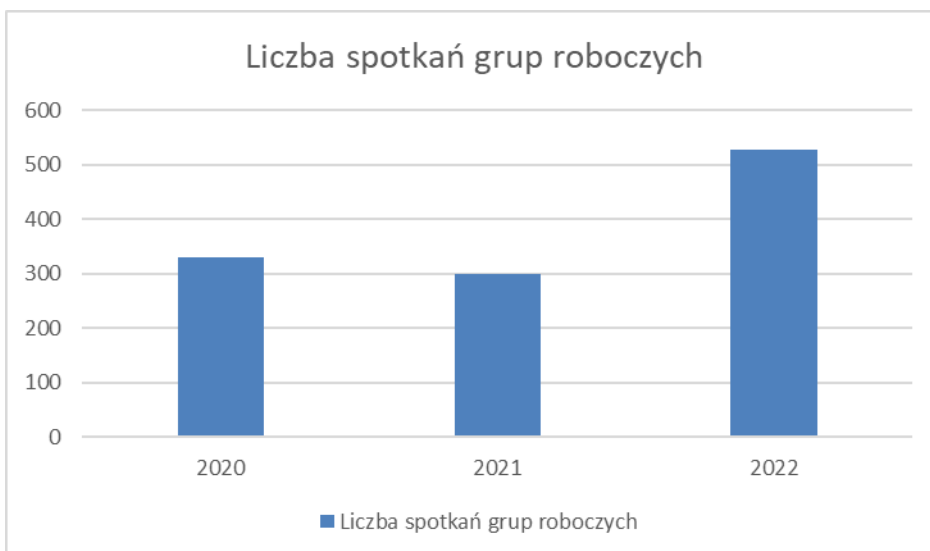


Wykres nr 4: Liczba grup roboczych powołanych do rozpatrzenia indywidualnych sytuacji rodziny na przestrzeni lat 2020-2022.



W 2022 roku zorganizowano 527 spotkań grup roboczych. Dla porównania w 2020 roku było ich 331, a w 2021 roku odbyło się 299 spotkań. Poniżej wykres obrazujący liczbę spotkań grup roboczych powołanych do rozpatrzenia indywidualnych sytuacji rodziny na przestrzeni lat 2020-2022.

Wykres nr 5: Liczba spotkań grup roboczych powołanych do rozpatrzenia indywidualnych sytuacji rodziny na przestrzeni lat 2020-2022.



Z analizy formularzy „A” Niebieska Karta sporządzanych w 2022 roku wynika, że spośród osób, co do których istniało podejrzenie, że stosują przemoc domową:

- 5 osób było już kiedykolwiek karanych za przestępstwo z użyciem przemocy lub groźby jej użycia;
- wobec 7 osób sąd zastosował dozór kuratora sądowego;
- 58 osób nadużywało alkoholu;
- 8 osób nadużywało środków odurzających;
- 11 osób było leczonych psychiatrycznie;
- 4 osoby posiadały broń.

Działania podjęte przez Policję wobec osoby podejrzanej, że stosuje przemoc domową podczas podejmowania interwencji w środowisku:

- pouczenie – 19 osób;
- środki przymusu bezpośredniego – 12 osób;
- badanie na zawartość alkoholu – 17 osób;
- policyjne pomieszczenie dla osób zatrzymanych/do wytrzeźwienia – 21 osób;
- wobec 5 osób został zastosowany nakaz opuszczenia lokalu i zakaz zbliżania do osoby pokrzywdzonej.

IV. DIAGNOZA ZASOBÓW MIASTA SIEDLCE

Potencjał w sferze zasobów instytucjonalnych

Na terenie miasta Siedlce funkcjonuje szereg organów, instytucji oraz organizacji działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej:

Tabela nr 6 Instytucje z terenu Miasta Siedlce działające na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.

Instytucja	Zakres działań
Ośrodek Interwencji Kryzysowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach	<ul style="list-style-type: none"> • interwencja kryzysowa; • specjalistyczne poradnictwo psychologiczne; • specjalistyczne poradnictwo prawne; • specjalistyczne poradnictwo psychiatryczne; • prowadzenie grupy wsparcia dla kobiet doświadczających przemocy domowej; • schronienie dla osób doświadczających przemocy domowej

	<p>w formie mieszkania interwencyjnego;</p> <ul style="list-style-type: none"> • opracowywanie programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych oraz programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową; • zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom z rodzin uwikłanych w problem przemocy, poprzez umieszczanie ich w pieczy zastępczej; • wszczynanie procedury „Niebieskie Karty”;
Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Siedlcach	<ul style="list-style-type: none"> • diagnoza sytuacji rodzinnej; • udzielanie wsparcia finansowego i rzeczowego; • wszczynanie i uczestnictwo w procedurze „Niebieskie Karty”; • zabezpieczenie dziecka w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia poprzez umieszczenie go w pieczy zastępczej;
Miejski Zespół Interdyscyplinarny oraz grupy diagnostyczno-pomocowe działające na terenie Miasta Siedlce	<ul style="list-style-type: none"> • podejmowanie działań i interwencji w środowisku zagrożonym i/lub dotkniętym przemocą domową; • rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym; • inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc; • opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy domowej; • monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy; • realizacja procedury „Niebieskie Karty”; • działalność informacyjna w zakresie miejsc pomocy dla osób i rodzin wymagających wsparcia specjalistycznego; • dystrybucja materiałów edukacyjno-informacyjnych; • prowadzenie lokalnych kampanii edukacyjnych; • udział w ogólnopolskich kampaniach społecznych związanych z profilaktyką przemocy i uzależnień;
Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Siedlcach	<p>Realizacja działań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii;</p> <ul style="list-style-type: none"> • wszczynanie procedury „Niebieskie Karty”;
Prokuratura Rejonowa w Siedlcach	<ul style="list-style-type: none"> • prowadzenie i nadzorowanie postępowań przygotowawczych związanych z przemocą domową; • występowanie w roli oskarżyciela publicznego przed sądem; • zatrzymanie podejrzanego o popełnienie przestępstwa;
Komenda Miejska Policji w Siedlcach	<ul style="list-style-type: none"> • wszczynanie procedury „Niebieskie Karty”; • przyjmowanie zgłoszeń i podejmowanie interwencji w przypadku wystąpienia przemocy domowej; • ochrona osób doświadczających przemocy domowej poprzez wydanie nakazu natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i zakazu zbliżania się; • prowadzenie postępowań przygotowawczych w zakresie znęcania nad rodziną;
Placówki ochrony zdrowia z terenu Miasta Siedlce	<ul style="list-style-type: none"> • wczesna diagnoza podczas wywiadu lekarskiego; • przekazywanie informacji na temat różnych form pomocy; • wszczynanie procedury „Niebieskie Karty”;
Poradnia Pedagogiczno-Psychologiczna wraz z pozostałymi placówkami oświatowymi z terenu Miasta Siedlce	<ul style="list-style-type: none"> • uruchomienie procedury „Niebieskie Karty”; • zapewnienie wsparcia pedagogicznego i psychologicznego; • realizacja projektów profilaktycznych podejmujących problematykę przemocy; • prowadzenie warsztatów podnoszących kompetencje rodzicielskie;

Potencjał w sferze zasobów ludzkich:

Miasto Siedlce dysponuje wysokim potencjałem w sferze zasobów ludzkich, w tym:

1. doskonalącą się grupą specjalistów udzielających wsparcia rodzinom dotkniętym przemocą domową,
2. specjalistami wchodzącymi w skład Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego;
3. specjalistami wchodzącymi w skład Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Potencjał w sferze organizacji pozarządowych działających w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej oraz przeciwdziałania uzależnieniom:

W rodzinach doświadczających przemocy domowej często czynnikiem dodatkowo wzmagającym krzywdzenie jest uzależnienie od alkoholu i innych substancji psychoaktywnych. Dlatego ważne jest włączanie organizacji pozarządowych działających w powyższym zakresie do systemu przeciwdziałania przemocy domowej. (Tabela nr 7).

Tabela nr 7: Organizacje pozarządowe udzielające wsparcia w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej na terenie Miasta Siedlce.

Lp.	Nazwa organizacji	Rodzaj oferowanego wsparcia
1.	Stowarzyszenie Na Rzecz Osób dotkniętych Chorobą Alkoholową Narkomanią i Hazardem „Szansa”	wsparcie osób uzależnionych i ich rodzin, osób współuzależnionych i dotkniętych przemocą fizyczną i psychiczną, praca profilaktyczno-terapeutyczna z nastolatkami
2.	Stowarzyszenie Rodzin Abstynenckich „Styl Życia”	- propagowanie zdrowego stylu życia - upowszechnianie wiedzy na temat choroby alkoholowej - prowadzenie zajęć profilaktycznych dla dzieci i młodzieży
3.	Siedleckie Stowarzyszenie Na Rzecz Osób Uzależnionych „Powrót z U”	- organizowanie różnych form działania zmierzających do zapobiegania i zwalczania narkomanii, alkoholizmu oraz innych form patologii społecznych tj. przemoc, lekomania, nikotynizm, uzależnienie od Internetu, patologiczny hazard
4.	Caritas Diecezji Siedleckiej Ośrodek Pomocy Pokrzywdzonym Przystępstwem	Konsultacje: -prawne -psychologiczne/psychoterapeutyczne - psychiatryczne - pomoc finansowa i rzeczowa - mieszkanie interwencyjne - doradztwo zawodowe
5.	Fundacja By the way	- poradnictwo indywidualne i grupowe - terapia środowiskowa
6.	Teen Challenge Chrześcijańska Misja Społeczna	- konsultacje psychologiczne - pomoc w wyjściu z kryzysu bezdomności - terapie uzależnień indywidualnie, grupowo, długoterminowo, pobyty zamknięte - pomoc rzeczowa w formie łaźni
7.	Fundacja Rozwoju i Edukacji „Skrzydła”	- profilaktyka uzależnień dzieci i młodzieży - warsztaty podnoszenia umiejętności wychowawczych - konsultacje indywidualne

V. CELE PROGRAMU I SPOSÓB REALIZACJI

Program opracowano w oparciu o dane statystyczne będące w posiadaniu Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego w Siedlcach oraz Komendy Miejskiej Policji w Siedlcach z uwzględnieniem wytycznych Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Głównym założeniem jest utworzenie strategicznego planu oddziaływania i kompleksowego oraz interdyscyplinarnego funkcjonowania systemu, ukierunkowanego na wsparcie i ochronę osób doświadczających przemocy, pomoc w korygowaniu zachowań osób stosujących przemoc i ich edukację, podnoszenie kwalifikacji kadr instytucji zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz szeroko pojętą edukację społeczeństwa.

Cel główny

Wzrost skuteczności działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej na terenie Miasta Siedlce.

Cele szczegółowe

1. Wzrost skuteczności działań w zakresie udzielania wsparcia osobom doznającym przemocy domowej.
2. Wzrost skuteczności podejmowanych działań interwencyjnych wobec sprawców przemocy domowej.
3. Wzrost wiedzy z zakresu zjawiska przemocy domowej oraz podniesienie poziomu świadomości i wrażliwości społecznej na temat przemocy domowej i konieczności jej przeciwdziałania.
4. Wzrost wiedzy, umiejętności i kompetencji przedstawicieli podmiotów zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy domowej oraz budowanie sieci wsparcia na terenie Miasta Siedlce.

Cel szczegółowy nr 1: Wzrost skuteczności działań w zakresie udzielania wsparcia osobom doznającym przemocy domowej

Zadania		Działania	Realizatorzy	Wskaźniki	Harmonogram
1.1	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia	Prowadzenie Ośrodka Interwencji Kryzysowej	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie	Liczba osób objętych wsparciem OIK	Styczeń 2024- Grudzień 2025
		Prowadzenie mieszkania interwencyjnego	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie Caritas Diecezji Siedleckiej	Liczba osób objętych wsparciem Liczba rodzin objętych wsparciem Liczba dni pobytu w mieszkaniu interwencyjnym Liczba podmiotów prowadzących	
1.1	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	Podejmowanie działań i interwencji w miejscu zamieszkania rodziny	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie Ośrodek Interwencji Kryzysowej	Liczba rodzin, wobec których podejmowane były interwencje domowe	Styczeń 2024- Grudzień 2025
		Zabezpieczenie dziecka w pieczy zastępczej	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie Ośrodek Interwencji Kryzysowej	Liczba dzieci zabezpieczonych w pieczy zastępczej Liczba rodzin, z których dzieci zostały zabezpieczone w pieczy zastępczej	
		Prowadzenie miejsc interwencyjnych w Wiosce Dziecięcej SOS	Wioska Dziecięca SOS	Liczba miejsc interwencyjnych w Wiosce SOS Liczba zajętych miejsc interwencyjnych	
1.2	Udzielanie osobom doznającym przemocy domowej dostępu do natychmiastowego wsparcia psychologicznego, prawnego, medycznego, grup wsparcia	Organizowanie poradnictwa: - prawnego; - psychologicznego; - psychiatrycznego; - medycznego; - praca socjalna; - interwencja kryzysowa;	Ośrodek Interwencji Kryzysowej Placówki ochrony zdrowia Caritas Diecezji Siedleckiej Ośrodek Pomocy Pokrzywdzonym Przepęstwem	Liczba osób objętych wsparciem z podziałem na rodzaje wsparcia Liczba godzin udzielonego wsparcia z podziałem na rodzaje wsparcia Liczba wydanych zaświadczeń	Styczeń 2024- Grudzień 2025

			o stanie zdrowia w związku ze stwierdzeniem obrażeń powstałych w wyniku przemocy domowej	
	Prowadzenie dyżuru telefonicznego	Ośrodek Interwencji Kryzysowej	Liczba osób objętych wsparciem	
	Uruchamianie Procedury Niebieskie Karty	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie Ośrodek Interwencji Kryzysowej Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Komenda Miejska Policji Placówki ochrony zdrowia Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna wraz z placówkami oświatowymi	Liczba uruchomionych procedur Niebieskie Karty Liczba zakończonych procedur Niebieskie Karty Liczba posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych Liczba osób objętych procedurą Niebieskie Karty	
	Prowadzenie grupy wsparcia dla kobiet doświadczających przemocy domowej	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie	Liczba spotkań grupy wsparcia Liczba kobiet objętych wsparciem	
	Budowanie sieci pomocowej przy wsparciu organizacji pozarządowych	Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie Ośrodek Interwencji Kryzysowej Stowarzyszenie Na Rzecz Osób dotkniętych Chorobą Alkoholową Narkomanią i Hazardem „Szansa” Stowarzyszenie Rodzin Abstynenckich „Styl Życia” Siedleckie Stowarzyszenie Na Rzecz Osób Uzależnionych „Powrót z U” Caritas Diecezji Siedleckiej Ośrodek Pomocy Pokrzywdzonym Przepęstwem Fundacja By the way Teen Challenge Chrześcijańska	Liczba organizacji udzielających wsparcia Liczba osób, które skorzystały z oferowanego wsparcia Liczba form pomocy oferowanych przez poszczególne organizacje	

			Misja Społeczna Fundacja Rozwoju i Edukacji „Skrzydła”		
Cel szczegółowy nr 2: Wzrost skuteczności podejmowanych działań interwencyjnych wobec sprawców przemocy domowej					
	Zadania	Działania	Realizatorzy	Wskaźniki	Harmonogram
2.1	Podejmowanie działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc domową	Podejmowanie interwencji w miejscu zamieszkania rodziny	Komenda Miejska Policji	Liczba interwencji domowych	Styczeń 2024- Grudzień 2025
		Wydawanie nakazu opuszczenia wspólnie zajmowanego lokalu oraz zakazu zbliżania do osób pokrzywdzonych	Komenda Miejska Policji Prokuratura Rejonowa	Liczba wydanych zobowiązań	
		Przyjmowanie zawiadomień i prowadzenie postępowań z art. 207 kk	Komenda Miejska Policji Prokuratura Rejonowa	Liczba złożonych zawiadomień Liczba prowadzonych postępowań	
		Zatrzymywanie sprawców przemocy domowej na podstawie art. 15a	Komenda Miejska Policji	Liczba zatrzymanych osób	
2.2	Podejmowanie działań korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc domową	Opracowanie i realizowanie programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową	Miejski Zespół Interdyscyplinarny Ośrodek Interwencji Kryzysowej	Liczba realizowanych programów Liczba osób uczestniczących w programach Liczba osób, które ukończyły programy	Styczeń 2024- Grudzień 2025
		Opracowanie i realizacja programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową	Miejski Zespół Interdyscyplinarny Ośrodek Interwencji Kryzysowej	Liczba realizowanych programów Liczba osób uczestniczących w programach Liczba osób, które ukończyły programy	
Cel szczegółowy nr 3: Wzrost wiedzy z zakresu zjawiska przemocy domowej oraz podniesienie poziomu świadomości i wrażliwości społecznej na temat przemocy domowej i konieczności jej przeciwdziałania.					

Zadania		Działania	Realizatorzy	Wskaźniki	Harmonogram
3.1	Diagnozowanie i monitorowanie zjawiska przemocy domowej na terenie Miasta Siedlce	Przeprowadzenie diagnozy zjawiska przemocy w oparciu o dane statystyczne będące w posiadaniu instytucji pracujących w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	Ośrodek Interwencji Kryzysowej Miejski Zespół Interdyscyplinarny Pełnomocnik Prezydenta ds. Rozwiązywania Uzależnień	Liczba zdarzeń związanych z przemocą domową	Styczeń 2024- Grudzień 2025
3.2	Edukacja społeczności lokalnej na temat przemocy i jej skutków	Organizowanie kampanii społecznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	Ośrodek Interwencji Kryzysowej Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Siedlcach Miejski Zespół Interdyscyplinarny Pełnomocnik Prezydenta ds. Rozwiązywania Uzależnień	Liczba opracowanych kampanii społecznych	Styczeń 2024- Grudzień 2025
		Prowadzenie profilu w mediach społecznościowych	Ośrodek Interwencji Kryzysowej	Liczba osób obserwujących Liczba opublikowanych postów	
		Organizowanie spotkań profilaktycznych z dziećmi i młodzieżą w placówkach oświatowych	Ośrodek Interwencji Kryzysowej Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Siedlcach Miejski Zespół Interdyscyplinarny Pełnomocnik Prezydenta ds. Rozwiązywania Uzależnień Poradnia Pedagogiczno-Psychologiczna i placówki oświatowe	Liczba zorganizowanych spotkań Liczba placówek oświatowych Liczba osób biorących udział w spotkaniach	
		Organizowanie warsztatów podnoszących umiejętności wychowawczych i kompetencji rodzicielskich	Poradnia Pedagogiczno-Psychologiczna Organizacje pozarządowe	Liczba zorganizowanych warsztatów Liczba osób biorących udział w warsztatach	
		Opracowanie i dystrybucja materiałów informacyjnych, ulotek i plakatów	Ośrodek Interwencji Kryzysowej Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Siedlcach Miejski Zespół Interdyscyplinarny	Liczba opracowanych materiałów	Styczeń 2024- Grudzień 2025

			Pełnomocnik Prezydenta ds. Rozwiązywania Uzależnień Poradnia Pedagogiczno-Psychologiczna i placówki oświatowe Organizacje pozarządowe		
Cel szczegółowy nr 4: Wzrost wiedzy, umiejętności i kompetencji przedstawicieli podmiotów zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy domowej oraz budowanie sieci wsparcia na terenie Miasta Siedlce.					
Zadania		Działania	Realizatorzy	Wskaźniki	Harmonogram
4.1	Szkolenia pracowników podmiotów zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy domowej	Organizacja szkoleń pracowników podmiotów zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy domowej	Ośrodek Interwencji Kryzysowej Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Siedlcach Miejski Zespół Interdyscyplinarny Pełnomocnik Prezydenta ds. Rozwiązywania Uzależnień Organizacje pozarządowe	Liczba szkoleń	Styczeń 2024- Grudzień 2025
4.2	Przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu specjalistów pracujących w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	Organizacja superwizji dla specjalistów pracujących w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	Ośrodek Interwencji Kryzysowej Pełnomocnik Prezydenta ds. Rozwiązywania Uzależnień	Liczba spotkań superwizyjnych Liczba godzin superwizji Liczba osób biorących udział w superwizjach	Styczeń 2024- Grudzień 2025
4.3	Budowanie spójnego systemu wsparcia osób doznających przemocy domowej, osób stosujących przemoc domową i świadków	Organizacja posiedzeń Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego	Miejski Zespół Interdyscyplinarny	Liczba posiedzeń Liczba osób biorących udział w posiedzeniach	Styczeń 2024- Grudzień 2025
		Organizacja posiedzeń Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Liczba posiedzeń Liczba osób biorących udział w posiedzeniach Liczba sporządzonych procedur Niebieskie Karty	Styczeń 2024- Grudzień 2025
		Aktualizacja tzw. Siedleckiej Ścieżki Pomocowej z wykazem	Pełnomocnik Prezydenta ds.	Liczba wydanych materiałów	Styczeń 2024- Grudzień 2025

		instytucji na terenie Miasta zajmujących się pomocą i wsparciem w zakresie przeciwdziałania przemocy w domowej	Rozwiązywania Uzależnień Ośrodek Interwencji Kryzysowej		
--	--	--	--	--	--

VI. FINANSOWANIE PROGRAMU

Program będzie finansowany ze środków budżetu Miasta Siedlce, w tym przeznaczonych na realizację zadań w ramach Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Siedlcach na rok 2024, Programów współpracy Miasta Siedlce z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, dotacji z budżetu państwa na realizację zadań zleconych powiatowi, dotacji Wojewody Mazowieckiego i Mazowieckiego Centrum Polityki Społecznej, funduszy unijnych, funduszy strukturalnych.

VII. EWALUACJA

Monitorowanie i sprawozdawczość z realizacji Programu będzie prowadzona corocznie, w formie pisemnej do dnia 30 marca każdego roku. Podmiotem odpowiedzialnym za sprawozdanie będzie Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Siedlcach. Ewaluacja programu będzie prowadzona w miarę potrzeb.

VIII. NADZÓR NAD PRAWIDŁOWĄ REALIZACJĄ PROGRAMU

1. Rada Miasta Siedlce,
2. Prezydent Miasta Siedlce.

WNIOSKI

Po analizie podejmowanych działań i ich efektywności w poprzednim okresie, jak również po bieżącej diagnozie w obszarze problematyki przemocy domowej na terenie Miasta Siedlce oraz mając na względzie dostępny stan zasobów ludzkich i instytucjonalnych, dostrzega się następujące potrzeby niezbędne w celu skutecznego przeciwdziałania przemocy domowej i budowania spójnego systemu wsparcia:

1. Prowadzenie systemu informacji i edukacji w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w celu zwiększenia świadomości społecznej i przeciwdziałania stereotypom na temat zjawiska przemocy domowej poprzez m.in.: kampanie społeczne, działania profilaktyczne, edukacyjne, propagowanie właściwych postaw wolnych od przemocy, szczególnie u rodziców.

2. Prowadzenie Ośrodka Interwencji Kryzysowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Siedlcach:

- a) prowadzenie interwencji kryzysowej,
- b) prowadzenie poradnictwa w zakresie umiejętności wychowawczych,
- c) prowadzenie specjalistycznego poradnictwa psychologicznego,
- d) prowadzenie specjalistycznego poradnictwa prawnego,
- e) prowadzenie specjalistycznego poradnictwa psychiatrycznego,
- f) prowadzenie schronienia dla osób dotkniętych przemocą domową,
- g) prowadzenie grupy wsparcia dla osób dotkniętych przemocą domową.

3. Budowanie sieci pomocy interdyscyplinarnej, ścisła współpraca organizacji działających na rzecz przeciwdziałania przemocy z organami ścigania i wymiarem sprawiedliwości.

4. Stałe podnoszenie kompetencji osób podejmujących działania w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

Uzasadnienie

Art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej stanowi, że do zadań własnych gminy należy tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

Biorąc pod uwagę powyższe przedkłada się do akceptacji projekt Programu.