

Projekt

z dnia 27 maja 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SIEDLCE**

z dnia 27 maja 2021 r.

**w sprawie sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego oraz możliwych skutków
wprowadzenia niektórych przedsięwzięć z programu "Polski ład" w Mieście Siedlce.**

Na podstawie art. 18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z dnia 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), Rada Miasta Siedlce uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się stanowisko w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały w sprawie sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego oraz możliwych skutków wprowadzenia niektórych przedsięwzięć z programu "Polski ład" w Mieście Siedlce.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Siedlce do przesłania niniejszego stanowiska:

- 1) Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) Prezesowi Rady Ministrów,
- 3) Marszałkowi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 4) Marszałkowi Senatu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Posłom i Senatorom Rzeczypospolitej Polskiej z siedlecko-ostrołęckiego okręgu wyborczego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Henryk Niedziółka

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Siedlce
z dnia 27 maja 2021 r.

Stanowisko Rady Miasta Siedlce
z dnia 27 maja 2021 r.
w sprawie sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego oraz możliwych skutków wprowadzenia niektórych przedsięwzięć z programu "Polski ład" w Mieście Siedlce.

Rada Miasta Siedlce wyraża swoje stanowisko w sprawie możliwych skutków wprowadzenia niektórych przedsięwzięć z programu "Polski ład" i powstrzymania rządu od planów jego urzeczywistnienia. Zwracamy się z wnioskiem do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów, Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Posłów i Senatorów Rzeczypospolitej Polskiej z siedlecko-ostrołęckiego okręgu wyborczego o dokonanie analizy sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego i podjęcie stosownych działań. Decyzje władz centralnych w latach poprzednich i planach obecnych zaburzają równowagę finansową gmin, powiatów i województw.

27 maja 1990 roku, czyli dokładnie 31 lat temu, Polacy wybrali władze miast i gmin w wolnych i demokratycznych wyborach. Potwierdziliśmy w praktyce nasze prawo do tego, by tworzyć wspólnotę ludzi wolnych, decydujących o swym własnym losie w sposób dojrzały i odpowiedzialny. Był to niejako kamień węgielny pod lepsze jutro dla kolejnych pokoleń.

Jednakże w ostatnich latach, poprzez decyzje wprowadzane przez władze centralne, obserwujemy stopniową utratę tej pozycji. Drastycznie wzrastają obciążenia samorządów poprzez zwiększanie kosztów realizacji zadań nałożonych na samorządy, przy jednoczesnym braku finansowania tych zadań. W trakcie roku budżetowego zmieniana jest ustawa o finansach JST oraz ustawa o podatku od osób fizycznych, co przyniosło skutki finansowe obciążające samorządy. Niestety nie jesteśmy zapraszani do dyskusji, a nasz głos nie jest brany pod uwagę.

Na osłabioną kondycję finansową samorządów wpływ ma kumulacja:

- wprowadzonych przez rząd w 2019 r. zmian w podatku PIT,
- rosnących kosztów dofinansowania oświaty (Tab. 2.),
- podwyżek płacy minimalnej,
- wzrostu cen wielu produktów i usług.

Zmniejszenie należnych wpływów z udziału w PIT w wyniku wprowadzonych zmian w 2019 roku w Mieście Siedlce wyniosło ok. 6 mln zł, w 2020 roku ok. 17 mln zł. Przewidywane zmniejszenie na 2022 rok w wyniku proponowanych zmian z programu "Polski ład" to kwota ok. 30-36 mln zł.

Wpływy z tytułu udziału w PIT i CIT z ostatnich lat oraz wydatki bieżące budżetu ogółem w porównaniu rok do roku przedstawiamy w tabeli 1:

Tab. 1.

Lata	Wpływy z PIT i CIT w mln zł	Wzrost wydatków bieżących budżetu ogółem w mln zł	Podsumowanie w mln zł
2016-17	+6	+6	0
2017-18	+15	+39	-24
2018-19	+13	+11	+2
2019-20	-5	+41	-46
2020-21	+3	+48	-45
Razem:	+32	+148	-113

Tab. 2. Subwencja oświatowa a faktyczne koszty w mln zł:

Rok	Subwencja oświatowa	Faktyczne koszty	Kwota, którą Miasto dołożyło
2017	125,6	158,2	32,6
2018	129,1	166,2	37,1
2019	142,7	180,3	37,6
2020	158,5	196,9	38,4
2021	163,9	222,1	prognozujemy 58,2

Z prognoz wynika, że w wyniku pogarszającej się sytuacji finansowej miasta nie będziemy w stanie utrzymać dotychczasowego poziomu inwestycji, co oznacza m.in. mniej dróg i chodników. Związek Miast Polskich alarmuje, że nawet 1/3 samorządów utraci płynność finansową a pozostałe gminy będą miały "kłopoty ze sfinansowaniem wydatków bieżących". Nieliczne natomiast będą w stanie utrzymać możliwości rozwoju, w niewielkim stopniu. Według wyliczeń ZMP nadwyżka operacyjna netto JST - która w 2020 roku wyniosła 120 mld złotych - spadnie do ok. 1-2 mld złotych.

Niepokój budzi brak przejrzystości przy przyznawaniu środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych czy Funduszu Dróg Samorządowych. Entuzjastycznie przyjęte rozwiązania okazały się fikcją. Niejednoznaczne kryteria podziału pieniędzy w ramach pierwszego i drugiego naboru wniosków skutkowały całkowitą uznaniowością podejmowanych decyzji.

Miasto Siedlce w dwóch rozdaniach pieniędzy z RFIL na 13 złożonych, bardzo dobrych wniosków, nie dostało żadnych środków finansowych. Uważamy, że brak transparentności i przejrzystości przy podziale środków z rządowych funduszy, a także odzewu na głosy samorządowców w kwestii wyjaśnienia, co do zastosowanych kryteriów przy ocenie, nie pozwalają sądzić, że Miasto Siedlce, pomimo składania dobrych wniosków, będzie otrzymywało finansowe wsparcie w przyszłości.

Zapowiadana rekompensata strat w związku z wprowadzeniem programu "Polski ład" także nie została określona jasnymi i przejrzystymi zasadami, co do kryteriów jej przyznawania. Zapowiedzi subwencji rekompensującej przyjmujemy więc z dużą dawką nieufności. Naszym zdaniem rekompensata powinna stanowić dodatkowy dochód dla JST, a nie zastępować ubytek w PIT, spowodowany m.in. podwyższeniem kwoty wolnej od podatku do 30 tys. zł.

Jako samorząd siedlecki nie mamy nic przeciwko podwyższeniu kwoty wolnej od podatku do 30 tys. zł, bo dzięki temu więcej pieniędzy zostanie w portfelach obywateli, ale oczekujemy, że nie odbędzie się to kosztem dochodów miasta, które pochodzą z udziału w podatku PIT.


Uważamy ponadto, że kwota przekazywanej przez rząd subwencji oświatowej powinna pokrywać niezbędne wydatki edukacyjne, co w praktyce oznaczałoby znaczne jej podniesienie.

W poczuciu odpowiedzialności oraz w uznaniu do włożonego wysiłku w tworzenie silnego samorządu uważamy takie działania władz centralnych za nieodpowiednie. Powrót do Polski resortowej, przesadnie scentralizowanej, gdzie decyzje podejmować będą urzędnicy w resortach, a nie społeczności lokalne jest zagrożeniem dla istnienia samorządu, dla gmin, powiatów i województw czyli mówiąc wprost dla mieszkańców.

Odrodzony samorząd przyczynił się do powstania społeczeństwa obywatelskiego. Mieszkańcy przekonali się, że ich osobiste zaangażowanie może mieć realny wpływ na otaczającą rzeczywistość.

Nie bez przyczyny reforma samorządowa w powszechnej ocenie jest uważana za najbardziej udane przedsięwzięcie okresu transformacji Rzeczypospolitej Polskiej.

Apelujemy do wszystkich Odbiorców naszego stanowiska o działanie i realną pomoc w zachowaniu, a nawet zwiększeniu finansowania JST, w trosce o dalszy rozwój Miasta Siedlce, a co za tym idzie podniesienie poziomu życia mieszkańców Siedlec.

PREZYDENT MIASTA

 Andrzej Sitnik

UZASADNIENIE

W związku z trudną sytuacją jednostek samorządu terytorialnego, w tym Miasta Siedlce, którą przedstawiam w załączniku, przedkładam niniejszy projekt uchwały.

PREZYDENT MIASTA
Andrzej Sitnik