

Projekt

inicjatywa uchwałodawcza Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SIEDLCE**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), w związku z art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Rada Miasta Siedlce uznaje, że wniosek dotyczący podjęcia działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu, nie zasługuje na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Siedlce do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku wraz z pouczeniem o treści art. 246 Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Siedlce.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Robert Chojecki

Załącznik do uchwały nr

Rady Miasta Siedlce

z dnia.....2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 14 października 2025 roku w trybie art. 221 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) wpłynął wniosek dotyczący podjęcia działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku z tym przepisem oraz § 45a pkt 2 i § 45b Statutu Miasta Siedlce uchwalonego uchwałą nr V/33/2003 Rady Miasta Siedlce z dnia 23 stycznia 2003 r. (tekst jednolity ogłoszony uchwałą nr XLV/640/2009 z dnia 28 sierpnia 2009 r. z późn. zm.), wniosek został skierowany do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Siedlce, zwanej w dalszej części Komisją.

Komisja rozpatrywała wniosek na posiedzeniach w dniu 19 grudnia 2025 r. oraz w dniu 21 stycznia 2026 r. W sprawie wniosku zasięgnęła opinii Komisji Sportu i Spraw Społecznych Rady Miasta Siedlce, jak również zwróciła się o informację do Komendy Miejskiej Policji w Siedlcach nt. podejmowanych interwencji związanych z naruszeniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w rejonach punktów sprzedaży napojów alkoholowych posiadających zezwolenie na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży, ze szczególnym uwzględnieniem interwencji podejmowanych w godzinach nocnych, tj. pomiędzy godz. 22.00 a 6.00.

Komisja dokonując analizy wnioskowanych rozwiązań w zakresie liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zwróciła uwagę, że wnioskowane rozwiązania niosą za sobą szereg konsekwencji. Obecnie w Siedlcach (dane na dzień 22.01.2026r.) funkcjonuje 127 punktów, które posiadają zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz 63 punkty posiadające zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży. Na dzień dzisiejszy limity zezwoleń ustalone uchwałą nr XLIX/561/2018 Rady Miasta Siedlce z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wyznaczania miejsc do spożycia w miejscu sprzedaży, w których za zezwoleniem może być dokonywana sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych na terenie miasta Siedlce (Dz. U. Woj. Maz. poz. 5384), zmienionej uchwałą nr X/126/2019 Rady Miasta Siedlce z dnia 27 czerwca 2019 r. (Dz. U. Woj. Maz. poz. 8615), nie są wykorzystane.

Wnioskowana zmiana, warunkująca liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych od liczby mieszkańców, powoduje, że w przypadku sprzedaży detalicznej, maksymalna liczba zezwoleń dla każdego rodzaju alkoholu wynosiła będzie 15, a w przypadku gastronomii 25. Należy wziąć pod uwagę też fakt, że samych samoobsługowych placówek handlowych o powierzchni sprzedażowej powyżej 200 m², prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży w Siedlcach jest około 30. Powstaje więc wątpliwość, co do funkcjonowania małych przedsiębiorców. Wprowadzenie postulowanego ograniczenia skutkowałoby również tym, że przez okres 5-7 lat nie byłoby możliwości wydawania nowych zezwoleń. Zgodnie z art. 18 ust. 9 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz.2151) zezwolenia wydaje się na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata w przypadku gastronomii oraz nie krótszy niż 2 lata w przypadku sprzedaży detalicznej. W Siedlcach zezwolenia wydawane są na okres 6 lat w przypadku gastronomii oraz na okres 5 lat w przypadku sprzedaży detalicznej. Należy przy tym zaznaczyć, że przedsiębiorca może wnioskować o wydanie zezwolenia na okres dłuższy, np. 10 lat i wówczas nie ma podstaw prawnych do odmowy wydania takiego zezwolenia.

Należy pamiętać również o tym, że ww. ustawa nie przewiduje kontynuowania zezwolenia, tym samym każdorazowo przedsiębiorca prowadzący punkt sprzedaży po wygaśnięciu zezwolenia, składa nowy wniosek o zezwolenie na sprzedaż. W przypadku złożenia większej liczby wniosków, niż liczba wolnych limitów, prezydent miasta jako organ wydający zezwolenie jest zobowiązany do prowadzenia jednego, łącznego

postępowania o wybór podmiotu, którego dokonuje w oparciu o kryteria wynikające z ww. ustawy. W pierwszej kolejności uwzględnia się kryterium jak największej odległości punktu, w którym ma być prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych od najbliższego działającego punktu sprzedaży napojów alkoholowych, liczonej najkrótszą drogą dojścia ciągiem dróg publicznych. W następnej kolejności uwzględnia się kryterium prowadzenia przez wnioskodawcę jak najmniejszej liczby punktów sprzedaży.

W związku z postulowaną przez Wnioskodawcę 300 metrową odległością punktu sprzedaży od obiektów chronionych, należy mieć na uwadze to, że miasto Siedlce liczące ok. 75 tys. mieszkańców ma powierzchnię około 32 km² ze zwartą zabudową. Zwiększenie odległości punktu sprzedaży od punktu chronionego wpłynęłoby znacząco na zmniejszenie liczby punktów sprzedaży i mogłoby nastąpić w znacznym odstępie czasowym - po wygaśnięciu obowiązujących zezwoleń.

Analiza przedstawionej przez Komendę Miejską Policji w Siedlcach informacji dot. interwencji podejmowanych w rejonach punktów sprzedaży napojów alkoholowych posiadających zezwolenie na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży, ze szczególnym uwzględnieniem interwencji podejmowanych w godzinach nocnych, tj. między godz. 22.00 a 6.00, wskazuje, iż większość z nich dotyczyła obszarów zabudowy mieszkaniowej, w szczególności osiedli i budynków wielorodzinnych. W przypadku kilku wskazanych ulic, punkty sprzedaży napojów alkoholowych znajdują się w pobliżu, jednak brak jest podstaw do jednoznacznego stwierdzenia, że alkohol był nabywany w tych punktach, zwłaszcza że placówki te prowadzą sprzedaż maksymalnie do godziny 23.00.

Komisja, biorąc powyższe pod uwagę oraz negatywną opinię Komisji Sportu i Spraw Społecznych w sprawie wniosku, uznała, że wniosek dotyczący podjęcia działań zmierzających do uchwalenia lokalnych regulacji w zakresie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu, nie zasługuje na uwzględnienie.

Rada Miasta Siedlce podzielając stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji w sprawie wniosku, podejmuje przedmiotową uchwałę.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku w rozumieniu art. 238 § 1, w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Stosownie do art. 246 ww. K.p.a., Rada Miasta informuje, iż w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII K.p.a. wnioskodawcy przysługuje prawo wniesienia skargi na niezłażwienie wniosku w terminie albo w terminie wskazanym w zawiadomieniu, o którym mowa w art. 245 K.p.a. Zgodnie z art. 239 § 1 K.p.a., Rada Miasta informuje, że w przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Waldemar Kamiński