

Projekt

z dnia 15 maja 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SIEDLCE**

z dnia 2026 r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Samorządowego Centrum Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli
w Siedlcach**

Na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 i z 2026 r. poz. 252) i art. 89a ust. 2 w związku z art. 89c ust. 1 i z art. 188 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (Dz.U. z 2025 r. poz. 1043, 1160, 1837 i z 2026 r. poz. 504) oraz § 6 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 maja 2019 roku w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli (Dz.U. z 2023 r. poz. 2738 i z 2024 r. poz. 1247) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Zamierza się zlikwidować z dniem 31 grudnia 2026 r. placówkę doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzoną przez Miasto Siedlce pn. Samorządowe Centrum Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli w Siedlcach, z siedzibą przy ul. Krystyny Osieńskiej 6 w Siedlcach.

2. Nauczycielom, którzy rozpoczęli doskonalenie i doksztalcanie w placówce doskonalenia objętej zamiarem likwidacji, o której mowa w ust. 1, zapewni się możliwość ukończenia tych form doskonalenia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Siedlce.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do wyłącznej właściwości rady powiatu, zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 i z 2026 r. poz. 252), należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Funkcje organów powiatu w miastach na prawach powiatu sprawuje rada miasta (art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym).

Likwidacja publicznej placówki doskonalenia nauczycieli przez jednostkę samorządu terytorialnego jest procesem sformalizowanym, opartym na przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2025 r. poz. 1043, 1160, 1837 i z 2026 r. poz. 504) oraz rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli (Dz.U. z 2023 r. poz. 2738 i 2024 r. poz. 1247).

Zgodnie z art. 188 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe w zakresie nieuregulowanym odmiennie w przepisach rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli do placówek doskonalenia stosuje się przepisy dotyczące placówek, natomiast w myśl art. 89c ust. 1 Prawa oświatowego - przepisy art. 89-89b stosuje się odpowiednio do placówek publicznych, z wyjątkiem warunku o likwidacji z końcem roku szkolnego. Zgodnie zatem z art. 89a ust. 2 ustawy Prawo oświatowe zastosowanym odpowiednio – zamiar likwidacji placówki doskonalenia prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego jest podejmowany w formie uchwały organu stanowiącego tej jednostki samorządu terytorialnego.

Przepis § 6 ust. 1-2 ww. rozporządzenia stanowi, że publiczna placówka doskonalenia może być zlikwidowana przez organ prowadzący po zapewnieniu przez ten organ możliwości ukończenia przez nauczycieli form doskonalenia i doksztalcania rozpoczętych w likwidowanej placówce doskonalenia. Jednostka samorządu terytorialnego prowadząca publiczną placówkę doskonalenia na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadamia kuratora oświaty właściwego ze względu na siedzibę placówki doskonalenia o zamiarze i przyczynach jej likwidacji.

W placówce nie odbywa się kształcenie młodzieży i nie ma potrzeby informowania rodziców uczniów i uczniów o likwidacji tej placówki.

Samorządowe Centrum Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli w Siedlcach zostało powołane uchwałą Nr XXXII/495/2001 Rady Miasta Siedlce z dnia 29 marca 2001 roku. Utworzenie placówki doskonalenia nauczycieli miało na celu zwiększenie efektywności doradztwa metodycznego oraz wspieranie kadry pedagogicznej w podnoszeniu kwalifikacji. Mazowiecki Kurator Oświaty przyznał w drodze decyzji administracyjnej RED.5470.13.2025.AB z dnia 11.06.2025 r. Samorządowemu Centrum Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli w Siedlcach akredytację w związku ze spełnianiem przez placówkę warunków określonych w § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 października 2018 r. w sprawie akredytacji placówek doskonalenia nauczycieli, wymaganych do uzyskania akredytacji. Do zadań placówki należy wspomaganie szkół i placówek, organizowanie doradztwa metodycznego oraz doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe, zakładanie i prowadzenie publicznych placówek doskonalenia nauczycieli **nie jest zadaniem własnym gminy lub powiatu**. Gmina lub powiat może założyć i prowadzić taką placówkę, ale nie mają takiego obowiązku. Art. 8 ust. 23 ustawy Prawo oświatowe wskazuje, że powiat i gmina mogą zakładać i prowadzić w ramach zadań własnych publiczne placówki doskonalenia nauczycieli i biblioteki pedagogiczne. Zakładanie i prowadzenie publicznych placówek doskonalenia nauczycieli, bibliotek pedagogicznych oraz szkół o znaczeniu regionalnym lub ponadregionalnym **należy do zadań samorządu województwa**. Gminy i powiaty są natomiast zobowiązane do corocznego zabezpieczenia środków w budżecie na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, a nie do prowadzenia samych placówek.

Zamiar likwidacji jest wynikiem analizy funkcjonowania jednostek oświatowych, mającej na celu optymalizację kosztów oraz zmiany w strukturze zarządzania edukacją w mieście.

W Samorządowym Centrum Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli w Siedlcach zatrudnione są 3 osoby:

- dyrektor placówki (1 osoba/etat)
- nauczyciel konsultant (1 osoba/etat)
- pracownik administracyjny (1 osoba/etat),

którym zostanie zaproponowane zatrudnienie na stanowiskach pracy w innych jednostkach prowadzonych przez Miasto Siedlce.

Ponadto w ramach powierzeń Mazowieckiego Kuratora Oświaty utworzonych jest 7,82 etatu na stanowisku nauczyciela doradcy metodycznego.

Od 1 stycznia 2019 r. w związku z nowelizacją przepisów ustawy Karta Nauczyciela nastąpiło przekazanie dotychczasowych kompetencji jednostek samorządu terytorialnego wojewodom. Środki finansowe na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego są wyodrębniane w budżetach wojewodów w wysokości proporcjonalnej do liczby nauczycieli zatrudnionych w województwie ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej. Obecnie zadania doradcy metodycznego powierza nauczycielowi kurator oświaty właściwy ze względu na siedzibę publicznej placówki doskonalenia, w której doradca ma być zatrudniony, w porozumieniu z dyrektorem tej placówki, po uzgodnieniu z dyrektorem szkoły lub placówki, w której nauczyciel jest zatrudniony.

Zadania doradcy metodycznego są realizowane przez nauczyciela w ramach dodatkowej umowy o pracę w publicznej placówce doskonalenia prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego, zawieranej na okres, na który zostały mu powierzone zadania doradcy metodycznego. Kurator oświaty, powierzając nauczycielowi zadania doradcy metodycznego, wskazuje publiczną placówkę doskonalenia prowadzoną przez jednostkę samorządu terytorialnego, w której nauczyciel-doradca metodyczny będzie zatrudniony. Jednocześnie kurator określa szczegółowy zakres zadań doradcy, a także okres powierzenia zadań i wymiar zatrudnienia w placówce doskonalenia.

Przeprowadzona analiza kosztów funkcjonowania placówki, w szczególności kosztów za 2025 rok, analiza wydatków bieżących na zadania oświatowe i otrzymywanych na ww. wydatki środków finansowych z budżetu państwa sprawiają, że dalsze finansowanie nieobowiązkowego zadania Miasta, jakim jest prowadzenie placówki doskonalenia nauczycieli jest niezasadne. W 2025 rok wykonanie wydatków SCDiDN wyniosło 1 933 763,95 zł z czego wydatki w wysokości 963 847,84 zł zostały sfinansowane z dotacji celowej przeznaczonej na finansowanie wydatków związanych z zatrudnieniem nauczycieli w celu realizacji zadań doradcy metodycznego na podstawie umowy zawartej z Wojewodą Mazowieckim. Kwota 21 648 zł została poniesiona na realizację zadań przejętych w ramach porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. W ramach zadań własnych SCDiDN zrealizowało dochody w wysokości 161 452,65 zł. Ze środków własnych Miasto Siedlce wydatkowało kwotę 786 815,46 zł.

Miasto Siedlce jest jednym z nielicznych samorządów powiatowych prowadzących we własnym zakresie placówkę doskonalenia nauczycieli. Na terenie województwa mazowieckiego funkcjonuje 49 akredytowanych placówek doskonalenia (stan 30.09.2025r.), w tym tylko 6 publicznych (3 w Warszawie, 1 w Siedlcach, 1 w Mławie, 1 w Radomiu). Wśród 6 publicznych placówek doskonalenia nauczycieli funkcjonuje Mazowieckie Samorządowe Centrum Doskonalenia Nauczycieli prowadzone przez Samorząd Województwa Mazowieckiego, w którego skład wchodzi 6 wydziałów, które funkcjonują w największych miastach Mazowsza w tym w Warszawie, Siedlcach, Płocku, Ostrołęce, Radomiu i Ciechanowie.

Likwidacja placówki nie ograniczy możliwości doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Miasto Siedlce, gdyż pozostaje możliwość korzystania przez nauczycieli z doskonalenia zawodowego prowadzonego przez inne ośrodki doskonalenia nauczycieli, znajdujące się na terenie miasta Siedlce, w szczególności przez Mazowieckie Samorządowe Centrum Doskonalenia Nauczycieli Wydział w Siedlcach, oraz korzystania przez nauczycieli ze szkoleń lub seminariów on-line, wideo-szkoleń.

Planowana data likwidacji SCDiDN w Siedlcach to 31.12.2026. Planuje się, aby mienie po placówce przejął organ prowadzący.

Zgodnie z dominującym poglądem w orzecznictwie sądów administracyjnych, zaprezentowanym w uchwale Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 listopada 2010 r., I OPS 2/10 r., z którego wynika, iż uchwała o zamiarze likwidacji szkoły i uchwała o likwidacji szkoły, są aktami prawnymi podejmowanymi w sprawie objętej opiniowaniem przez odpowiednie władze statutowe związku zawodowego stosownie do przepisu art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, z tym że przedstawienie do zaopiniowania projektu jednej z nich oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19 ust. 2, przedłożony zostanie związkom zawodowym zrzeszających nauczycieli, tj.: Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Powiatowego w Siedlcach, NSZZ „Solidarność” Region Mazowsze Oddział Siedlce oraz Ogólnopolskiemu Związkowi

Zawodowemu Pracowników Oświaty i Kultury z siedzibą w Szczecinie Zarząd Krajowy, w celu wyrażenia opinii projekt uchwały w sprawie likwidacji placówki doskonalenia nauczycieli.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały o zamiarze likwidacji Samorządowego Centrum Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli w Siedlcach uznaje się za zasadne.