

**WNIOSEK KOMISJI REWIZYJNEJ RADY MIASTA SIEDLCE
W SPRAWIE ABSOLUTORIUM
DLA PREZYDENTA MIASTA SIEDLCE**

Na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 oraz z 2026 r. poz. 635), art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 16 ust. 3 w związku z art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252) Komisja Rewizyjna Rady Miasta Siedlce

pozytywnie opiniuje

wykonanie budżetu miasta Siedlce za 2025 rok po rozpatrzeniu:

1. sprawozdania finansowego Miasta Siedlce za 2025 rok
(Zarządzenie Nr 161/2026 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 28 kwietnia 2026 r.),
2. sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2025 rok
(Zarządzenie Nr 118/2026 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 27 marca 2026 r. wraz z korektą zawartą w Zarządzeniu Nr 154/2026 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 22 kwietnia 2026 r. oraz korektą zawartą w Zarządzeniu Nr 183/2026 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 22 maja 2026 r.) oraz Uchwałą Nr 3.e./262/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 22 kwietnia 2026 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siedlce sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2025 rok,
3. informacji o stanie mienia Miasta Siedlce na dzień 31 grudnia 2025 roku (załącznik do Zarządzenia Nr 118/2026 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 27 marca 2026 r.)

i na podstawie wymienionych przepisów prawa występuje do Rady Miasta Siedlce z wnioskiem **o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Siedlce.**

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna oceniając wykonanie budżetu miasta Siedlce za 2025 rok, uwzględniła następujące elementy:

1. zgodność wykonania planu finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu z zasadami prawidłowej księgowości i rachunkowości,
2. zgodność informacji o stanie mienia Miasta Siedlce z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej,
3. niewystępowanie przekroczeń wydatków budżetowych, które mogłyby być podstawą do wszczęcia postępowania o naruszenie dyscypliny budżetowej,
4. zgodność wykorzystania środków publicznych w ramach szczególnych zasad

- wykonywania budżetu,
5. zgodność wykorzystania środków z budżetu państwa i innych źródeł z ich przeznaczeniem,
 6. zgodność wykorzystania środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi z ich przeznaczeniem na realizację projektów,
 7. działania Prezydenta Miasta w zakresie udzielonych upoważnień, w tym m.in. w zakresie:
 - ✓ dokonywania zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami oraz zwiększeń wydatków z rezerwy na uposażenia i wynagrodzenia wynikające ze stosunku pracy,
 - ✓ dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w zakresie realizacji zadań dotyczących pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
 - ✓ dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w ramach działu w zakresie jednorocznych wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne z wyłączeniem zmian polegających na tworzeniu nowego zadania lub likwidacji zaplanowanego zadania inwestycyjnego oraz zmiany limitów w zakresie przedsięwzięć,
 - ✓ udzielania pożyczek z budżetu miasta,
 - ✓ zaciągania zobowiązań na wydatki ponad kwoty określone w budżecie,
 8. zaciąganie krótkoterminowych kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
 9. zaciągania pożyczek na sfinansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
 10. zasady udzielania dotacji z budżetu miasta i dokonywanie innych wydatków zgodnie z przepisami prawa, w tym stosowanie ustawy Prawo zamówień publicznych,
 11. wykonanie zadań, na które przewidziano środki finansowe w budżecie miasta Siedlce na 2025 rok.

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Siedlce na posiedzeniu w dniu czerwca 2026 roku rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Miasta Siedlce za 2025 rok, sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2025 rok, zapoznała się z uchwałą Nr 3.e./262/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 22 kwietnia 2026 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siedlce sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2025 rok oraz informacją o stanie mienia Miasta Siedlce na dzień 31 grudnia 2025 roku. Komisja dokonała także

analizy wykonania budżetu miasta Siedlce za 2025 rok, a także wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Miasta oraz Prezydenta Miasta, a następnie stwierdziła, co następuje:

1. Stan mienia Miasta Siedlce na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosił **1.000.252.735,39 zł**.
2. Uchwalony przez Radę Miasta budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie **930.411.141,77 zł**. Dochody wykonano w kwocie **904.062.596,81 zł**, co stanowi 97,17% planowanej wielkości.

Osiągnięto dochody bieżące w wysokości **812.293.939,96 zł**, tj. 97,42% planowanej kwoty (833.798.818,15 zł), a dochody majątkowe w wysokości **91.768.656,85 zł**, tj. 94,99% planowanej kwoty (96.612.323,62 zł).

3. Uchwalony przez Radę Miasta plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę **1.026.743.134,43 zł**. Wydatki zrealizowano w kwocie **978.567.409,15 zł**, co stanowi 95,31% ogółu planowanej wielkości.

4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano kwotę **857.962.555,43 zł**, co stanowi 83,56% ogółu planu wydatków. Zrealizowano wydatki w kwocie **829.308.340,18 zł**, co stanowi 96,66% planowanych wydatków bieżących i 84,75% zrealizowanych wydatków ogółem.

Wydatki bieżące przewyższyły dochody bieżące o 17.014.400,22 zł. Zgodnie z art. 296a ustawy o finansach publicznych w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Pierwotny Budżet na 2025 rok zakładał deficyt budżetu miasta w wysokości 63.250.000,00 zł, który w ciągu roku zmieniono do kwoty 96.331.992,66 zł. Na dzień 31 grudnia 2025 roku wystąpił deficyt w wysokości 74.504.812,34 zł.

5. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano w budżecie miasta kwotę **168.780.579,00 zł**, co stanowi 16,44% ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę **149.259.068,97 zł**, co stanowi 88,43% planowanych wydatków majątkowych i 15,25% zrealizowanych wydatków ogółem.

6. W 2025 roku zostały zrealizowane przychody i rozchody budżetu miasta, w tym:

przychody budżetu miasta stanowią: **117.064.525,49 zł**

- ✓ niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych 8.249.032,17 zł,
- ✓ wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych 16.052.911,33 zł,
- ✓ spłata pożyczki przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej 3.000.000,00 zł,

✓ pożyczki zaciągnięte przez miasto 89.762.581,99 zł,

natomiast rozchody budżetu miasta stanowią: **20.750.000,00 zł**

✓ pożyczka udzielona Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej	3.000.000,00 zł,
✓ wykup obligacji wyemitowanych przez NWA I Dom Maklerski S.A.	2.000.000,00 zł,
✓ wykup obligacji wyemitowanych przez PKO Bank Polski S.A.	9.750.000,00 zł,
✓ wykup obligacji wyemitowanych przez Bank Pekao S.A.	6.000.000,00 zł.

Różnica między zrealizowanymi przychodami a rozchodami budżetu miasta w okresie sprawozdawczym wynosiła **96.314.525,49 zł**.

7. Zadłużenie miasta Siedlce z tytułu wyemitowanych obligacji komunalnych (465.550.000,00 zł) oraz zaciągniętych pożyczek (89.762.581,99 zł) na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosiło **555.312.581,99 zł**.

8. Zobowiązania niewymagalne jednostek budżetowych w wysokości 81.264.015,45 zł stanowią głównie powstałe z mocy prawa koszty działalności, w tym m.in.: wynagrodzenie roczne, podatek dochodowy od osób fizycznych, składki na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne, składki na Fundusz Pracy oraz zobowiązania, których płatności zostały odroczone. Ponadto Miasto Siedlce na koniec 2025 roku obciążone było zobowiązaniami niewymagalnymi (potencjalnymi) z tytułu udzielonych poręczeń w łącznej kwocie **7.363.879,00 zł**.

9. Prezydent Miasta, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi, a także realizował uchwały Rady Miasta Siedlce związane z wykonywaniem budżetu miasta Siedlce.

Komisja Rewizyjna, po zapoznaniu się z uzasadnieniem do uchwały Nr 3.e./262/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 22 kwietnia 2026 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siedlce sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2025 rok, uznała że argumenty stanowiące podstawę formalno - prawną rozstrzygnięcia nie budzą wątpliwości.

W ocenie wykonania budżetu Komisja Rewizyjna kierowała się kryterium celowości, rzetelności i gospodarności oraz terminowości. Przedmiotem oceny Komisji były operacje i procedury związane z wykonaniem budżetu, w tym realizacja dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz ocena zmian w budżecie, dokonanych przez Prezydenta Miasta. Uwzględniając powyższe analizy, najważniejszych zdaniem Komisji Rewizyjnej,

elementów sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu miasta za 2025 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej po rozpatrzeniu w/w dokumentów przedstawionych przez Prezydenta Miasta Siedlce, Komisja Rewizyjna postanawia jak na wstępie.

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 16 ust. 3 w związku z art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, niniejszą opinię, będącą wnioskiem o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Siedlce, Komisja Rewizyjna Rady Miasta Siedlce przedkłada Przewodniczącemu Rady. Przewodniczący Rady Miasta niniejszy wniosek przedkłada Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w celu jej zaopiniowania.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Rady Miasta Siedlce

Robert Gryczka

Siedlce, dnia czerwca 2026 roku